Adaptation au changement climatique : politiques nationale et territoriale

Marie CARREGA

ONERC

5 mars 2019

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Du PNACC-1 au PNACC-2

Mandat et cadre

- Conférence environnementale 2014 (évaluation du PNACC-1)
- Conférence environnementale 2016 (mesure 6b)
- Plan climat (axe 19)

Objectif général

Adaptation effective dès le milieu du XXIe siècle à un climat régional en France métropolitaine et dans les outre-mer cohérent avec une hausse de température de + 2°C au niveau mondial par rapport au XIXe siècle (conférence environnementale 2016).

Nouvelles priorités

- Territorialisation
- Outre-mer
- Solutions fondées sur la nature
- Filières économiques impactées

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Organisation des travaux

Concertation nationale de septembre 2016 à juillet 2017
6 groupes de travail

- Gouvernance et pilotage
- Prévention et résilience
- Nature et milieux
- Filières économiques
- Connaissance et information
- International

Projet de PNACC2 du MTES soumis à consultation de la Commission spécialisée du CNTE, en charge de l'orientation de l'ONERC

Avis favorable du CNTE le 21 décembre 2017

1er semestre 2018 : finalisation
20 décembre 2018 : publication

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

PNACC -2 : Gouvernance et pilotage

4 thèmes pour 5 actions :

- Cohérence entre les politiques d'atténuation et d'adaptation
- Pilotage et suivi du PNACC2
- Articulation des différentes échelles territoriales en métropole et outre-mer
- Mobilisation des leviers normatifs et réglementaires

Exemples d'actions :

→ Développement d'un réseau d'observatoires et de comités régionaux de l'adaptation en métropole et en outre-mer

→ Prise en compte du climat futur dans certaines normes et règlements techniques

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

PNACC-2 : Prévention et résilience

4 thèmes pour 8 actions :

- Outils de la prévention des risques naturels
- Santé Publique
- Vie et transformation des territoires
- Feux de forêt et broussailles

Exemples d'actions :

→ Adaptation à l'augmentation de l'aléa incendie et à l'extension des zones propices aux incendies

→ Articulation des données de surveillance sanitaire et de surveillance climatique

→ Accroître la résilience des mécanismes de transfert du risque résiduel (assurance privé + régime « CatNat »)

→ Intégration de l'adaptation dans les appels à projet

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

PNACC-2 : Nature et milieux

5 thèmes pour 7 actions :

- Ressource en eau et écosystèmes aquatiques
- Sols
- Mer et littoral
- Forêt
- Biodiversité

Exemples d'actions :

→ Développement d'outils pour accompagner les territoires dans l'adaptation de leurs besoins en eau

→ Limitation de l'artificialisation et de l'imperméabilisation

→ Recomposition spatiales du littoral

→ Promotion d'une gestion forestière durable tenant compte du changement climatique

→ Mise en œuvre de Solutions Fondées sur la Nature et renforcement de la résilience des écosystèmes

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

PNACC-2 : Filières économiques

6 thèmes pour 13 actions :

- Prospective socio-économique et sensibilisation des filières, cadre pour l'évaluation des projets d'investissement
- Tourisme
- Pêche et aquaculture
- Filières agricoles et alimentaires
- Filière forêt bois
- Secteur financier

Exemples d'actions :

→ Conduire des études prospectives (générale et par filières) à partir d'une analyse des vulnérabilités actuelles et futures

→ Mise en œuvre des « ateliers des territoires » en montagne

→ Augmenter la capacité d'intervention des entreprises du secteur financier dans le financement de l'adaptation

Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
MINISTÈRE DE LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE ET SOLIDAIRE

PNACC-2 : Connaissance et information

4 thèmes pour 13 actions :

- Recherche et connaissance
- Éducation et Formation
- Information, sensibilisation et participation
- Services climatiques

Exemples d'actions :

→ Produire un ouvrage de référence sur les impacts actuels et futurs du changement climatique en France

→ Créer des ressources pédagogiques adaptées aux différents niveaux d'enseignement (primaire, seconde, supérieur) et aux différentes catégories de parties prenantes

→ Développer un centre de ressources sur l'adaptation

→ Développer un réseau national de services climatiques

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

PNACC-2 : International

6 thèmes pour 12 actions :

- Présence et influence internationales
- Contribution scientifique internationale
- Aide au développement
- Action internationale des acteurs locaux
- Transfrontalier
- Union Européenne

Exemples d'actions :

→ Favoriser la mise à l'ordre du jour des enjeux de l'adaptation dans les négociations multilatérales et régionales

→ Augmenter la part des financements de l'aide au développement dédiée à l'adaptation

→ Augmenter la contribution financière à l'initiative CREWS

→ Faciliter l'accès et la mobilisation des fonds européens par les porteurs de projets français

→ Porter une position française ambitieuse pour renforcer le processus d'adaptation à l'échelle européenne

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Territorialisation

- Une thématique obligatoire du SRADDET : Art. R. 4251-5. du CGCT « Les objectifs relatifs au climat, à l'air et à l'énergie portent sur […] l'adaptation au changement climatique ».

- Une thématique obligatoire du PCAET. Art. L. 229-26.II du Code de l'environnement « Le PCAET définit (…) :

1° Les objectifs stratégiques et opérationnels afin d'atténuer le changement climatique et de s'y adapter, ;

2° Le programme d'actions à réaliser afin notamment (…) d'anticiper les impacts du changement climatique.

Art. R.229-51 : « Le diagnostic comprend une analyse de la vulnérabilité du territoire aux effets du changement climatique. »

Territorialisation

Nécessité de faire percoler la thématique dans les documents de planification / urbanisme (SCoT, PLU(i)…) et dans les documents de gestion des risques (PPR, PAPI) et des ressources (SDAGE/SAGE)

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Etude de vulnérabilité : trois étapes

- Connaître le passé
  - En inventoriant les impacts passés
  - En inventoriant les actions déjà menées
  - En inventoriant les contraintes ou handicaps
- Etudier l'avenir
- Etablir des niveaux de vulnérabilité

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Etude de vulnérabilité : trois « milieux »

- Hommes
- Nature
- Economie

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Les ressources

- Données sur le climat et les impacts :
  - drias les futurs du climat
  - climat HD
  - L'adaptation des territoires au changement climatique - CGET, 2015 : synthèse des études sur les expositions et les enjeux d'adaptation aux échelles régionales et infra-régionales

- Guides :
  - Guide d'accompagnement des territoires pour l'analyse de leur vulnérabilité socio-économique au changement climatique (MTES)
  - PCAET comprendre, construire et mettre en œuvre (Ademe / MTES)
  - Diagnostic de vulnérabilité d'un territoire au changement climatique, Elaborer et mettre en œuvre une stratégie ou un plan d'action d'adaptation dans un territoire, Suivre et évaluer l'adaptation au changement climatique dans les territoires (Ademe)