

Un territoire zéro chômeur de longue durée dans la Nièvre

Expérimentation | Emplois | Résilience



« Territoires Zéro Chômeur de Longue Durée » (TZCLD) est une expérimentation nationale visant à embaucher en CDI toutes les personnes au chômage depuis plus d'un an sur un territoire donné. L'idée est de réorienter les coûts liés à la privation d'emploi pour créer des activités locales, non concurrentielles, souvent peu rentables, adaptées aux envies et aux savoir-faire des chômeurs volontaires et utiles pour le territoire. Ce faisant, les activités créées disposent souvent d'une plus-value sociale ou environnementale. L'ancienne communauté de communes de Nièvre et Forêt fait partie des 10 premiers territoires d'expérimentation habilités par l'État. Le 6 février 2017 est inaugurée l'EBE 58 (entreprise à but d'emploi) qui embauche aujourd'hui 96 salariés.

Coût de l'action

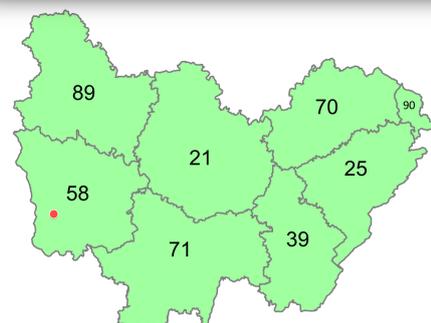
Budget annuel : 1 681 000 euros.
Chiffre d'affaires : 249 500 euros.
Financeurs : Département 58, Direccte, État (DGEFP) ; Région BFC.

Moyens humains

1 salariée associative.
96 salariés (anciens chômeurs de longue durée).

Territoire

Ancienne communauté de communes Nièvre et Forêt.
Prémery.





TZCLD impulse une triple dynamique de résilience autour de Prémery :

- une résilience sociale par le développement du pouvoir d'agir des chômeurs de longue durée ;
- une résilience économique par la création d'emplois à la hauteur des besoins de la population et la redynamisation d'un territoire rural ;
- une résilience écologique par la création d'activités favorable à l'environnement.



Image : Recyclerie

Les actions concrètes

- ✓ Une entreprise à but d'emploi proposant sept secteurs d'activités : maraîchage ; bûcheronnage ; atelier motoculture (réparation du matériel de jardinage) ; une recyclerie ; conciergerie (petits services d'aide à domicile) ; forge et menuiserie ; événementiel.
- ✓ Le « comité local » : une association multipartenariale qui met en œuvre la méthode du projet et qui est garante des valeurs et principes fondamentaux.

Les enjeux de l'action par rapport aux ODD



Résilience des plus vulnérables
Biens et services à des prix abordables
Lien social
Activité conciergerie

Maraîchage circuit court
en transition permaculture

Filière Bois/Énergie
Affouage pour particuliers
à prix abordables

ESS
Travail décent pour les
chômeurs de longue durée
Développement rural



Augmentation durable
des revenus des plus
pauvres

Économie du prêt
Économie circulaire
Ateliers de réparation,
de recyclage et
d'upcycling.

Favoriser la
résilience d'un
territoire rural

Dialogue territorial
Pouvoir d'agir



Le principal objectif de TZCLD est de favoriser **la résilience de personnes en situation de précarité, c'est-à-dire leur capacité à dépasser les séquelles sociales liées au chômage et à développer de nouvelles potentialités d'agir pour soi et pour la collectivité**. La première tâche du comité local a été de rencontrer les 250 personnes durablement privées d'emplois sur le secteur de Prémery afin de les informer du projet et de coconstruire avec elles les activités de l'EBE. Il s'agit d'une recherche d'équilibre entre les besoins du territoire d'un côté et les savoir-faire et les envies des chômeurs volontaires de l'autre. À partir d'un principe de liberté de choix et d'adaptation individuelle, il est possible de favoriser l'épanouissement personnel : sortir des stigmates du chômage par un processus progressif de prise de responsabilité. Le but est également de créer des activités utiles à la collectivité, ce qui donne du sens à l'action des salariés, à l'instar de la conciergerie qui propose des petits services d'aide à domicile pour les personnes en difficultés.

À cet objectif de résilience sociale s'ajoute un second : **la résilience économique et territoriale**. En un an, l'EBE 58 a créé 89 CDI : autant de personnes qui augmentent leurs ressources, réinjectées pour la plupart dans l'économie locale. De plus, TZCLD propose un lieu de réflexion collective sur les défis auxquels le territoire doit faire face afin de trouver des solutions dont la mise en œuvre est facilitée par l'existence d'une réserve de main d'œuvre importante (les chômeurs de longue durée). Ce faisant, **le territoire cultive une capacité de résilience pouvant être mise en œuvre pour s'adapter à toutes les transformations qu'il devra affronter : de la fermeture d'une entreprise locale au changement climatique**.

Si TZCLD part d'une entrée sociale, l'initiative propose finalement des solutions concrètes favorables à **la transition écologique**, notamment dans l'agriculture durable, l'économie circulaire (réparations, prêts, recyclage), ou encore l'écomobilité (en cours de réflexion). Il s'agit d'une véritable transition socio-écologique dans la mesure où **la lutte contre le chômage permet de créer des services et des biens favorables à l'environnement**. De plus, ces derniers sont proposés à des prix abordables, ce qui permet de démocratiser l'écologie. Par exemple, l'activité de maraîchage a pour objectif d'être à 100% en permaculture d'ici trois ans. De proximité et bon marché, la vente a également pour but de renforcer le lien social, particulièrement pour les personnes âgées.

Une démarche bottom-up qui fait écosystème

En 2011, « territoire zéro chômeur » était un projet de loi construit par l'association de lutte contre la pauvreté ATD Quart Monde et le député Laurent Grandguillaume. Très rapidement, un collectif s'est mobilisé à Prémery pour défendre cette idée, rassemblant des habitants, dont des chômeurs de longue durée, des élus et des acteurs associatifs. Le groupe porteur de projet s'est progressivement agrandi pour devenir l'association « comité local ». **TZCLD dans la Nièvre est donc le fruit d'une dynamique ascendante de mobilisation citoyenne soutenue politiquement**. Aujourd'hui, le comité local constitue une instance de pilotage multipartenarial (associations, entreprises, institutions, habitants, élus et salariés de l'EBE). **TZCLD permet de casser les cloisonnements pour construire un écosystème mobilisant les acteurs autour des besoins et des enjeux de leur territoire**.

Une entreprise apprenante

TCZLD est un projet expérimental reposant sur une double structure en apprentissage mutuel : une entreprise avec une logique d'efficacité et de recherche de rentabilité économique ; une association avec une logique de partenariat avec les acteurs du territoire et d'inclusion exhaustive des chômeurs de longue durée. Cette dernière souhaite par exemple approfondir la dimension participative dans le fonctionnement quotidien de l'entreprise. La formation constitue également un axe important d'amélioration future. **Grâce à sa double structure, l'entreprise suit un processus d'apprentissage permanent. Elle évolue en fonction des besoins et des envies de ses employés et des habitants de son territoire ainsi que de ses échecs et de ses réussites.** En se donnant un droit à l'erreur, il est possible d'innover. Lorsqu'un salarié a une idée de création d'activité, elle est testée, puis évaluée et améliorée, voire abandonnée si elle ne trouve pas sa clientèle. C'est ainsi qu'a été créé un atelier de customisation de meubles (upcycling) à partir des compétences et de l'envie d'une salariée.



Deux projets participatifs et collaboratifs

- ❖ Porté par la Maison des Sciences de l'Homme de Dijon, un projet de recherche-action a pour but de coproduire avec l'ensemble des parties prenantes de TZCLD des critères d'évaluation qualitatifs par une méthodologie participative. Cette dernière vise l'appropriation des connaissances des participants, leur capacitation, la prise du recul sur les pratiques et l'ouverture du champ des possibles.
- ❖ Avec le soutien du Secours Catholique, un « lieu d'accueil » est en cours de création. Il s'agira d'un espace de lien social par des ateliers créatifs et l'échange de services, de veille sur les besoins du territoire par la participation des habitants à la dynamique de TZCLD et d'une interface pour mobiliser les chômeurs qui ne participent pas encore à l'expérimentation par des temps d'échanges d'expériences avec les salariés de l'EBE.

Changement d'échelle et essaimage

L'expérimentation nivernaise a pris un essor important la première année avec l'augmentation du nombre de salariés (de 26 à 89) et d'activités. Ce faisant, l'EBE 58 se restructure en 2019 autour de quatre pôles, ce qui implique une montée en compétence de quatre responsables. Pour prolonger le déploiement de TZCLD sur le territoire de Prémery, le comité local a prévu, quant à lui, de créer de nouvelles entreprises à but d'emploi en collaboration avec d'autres structures. À cette augmentation d'envergure locale, s'ajoute une stratégie d'essaimage départementale dans le cadre de l'extension de la loi d'expérimentation. En particulier, le pays Nivernais Morvan s'est doté d'une mission de coordination des projets TZCLD en cours de construction à Clamecy, Lormes, Luzy, Moulins-Engilbert et Varzy. Les acteurs de Prémery transmettent leur expérience dans cette dynamique départementale, mais également à l'échelle régionale et nationale en participant à des colloques ou des temps d'échanges.



*Projet de valorisation des initiatives
de transition socio-écologique en
Bourgogne Franche-Comté.*

DREAL - SDDA
Département Démarches de
Développement durable



Contacts

TZCLD : zerochomeur58@gmail.com
Site internet : ebe58.fr
DREAL : alex.roy@developpement-
durable.gouv.fr

