



Cerema

Retours d'expériences sur la prise en compte de la TVB dans les SCoT de Bourgogne-Franche-Comté

Laurent Dramais, Unité Biodiversité et Eau

Ordre du jour

I. Cadre de l'étude

II. Décryptage des deux SRCE

III. Résultats de l'analyse des documents
et des entretiens

IV. Conclusion

Questions

I. Cadre de l'étude

Commanditaire/objectifs/dates

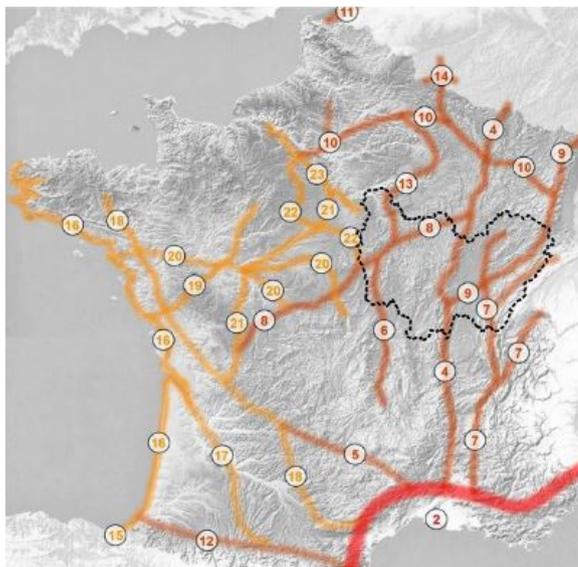
- Commandée par la DREAL BFC
- Sujet : *Intégration de la TVB dans les SCoT Bourgogne Franche-Comté*
 - Décryptage et comparaison des deux SRCE
 - Évaluation de l'intégration de la TVB dans les SCoT
- Méthode
 - Analyse des documents
 - Entretiens avec les acteurs
 - EPCI
 - BE
- Début : fin 2016, finalisée été 2017

II. Décryptage des deux SRCE

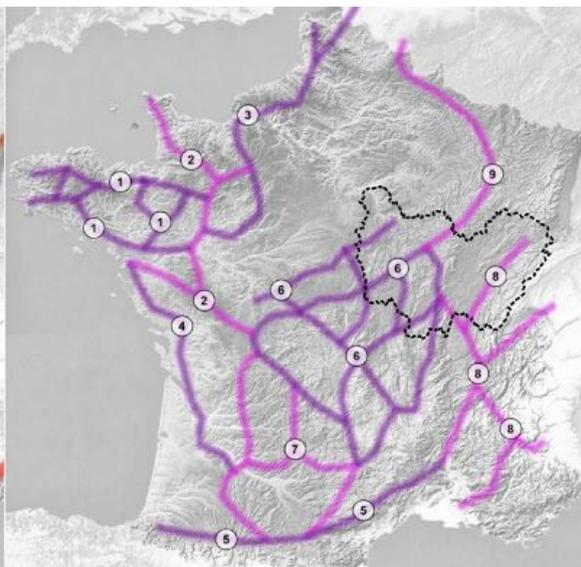
II. Décryptage des deux SRCE

Les continuités écologiques d'intérêt national

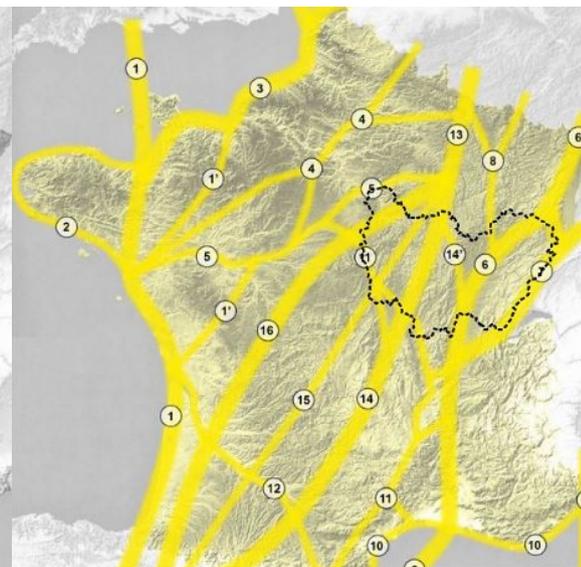
Ouverts thermophiles



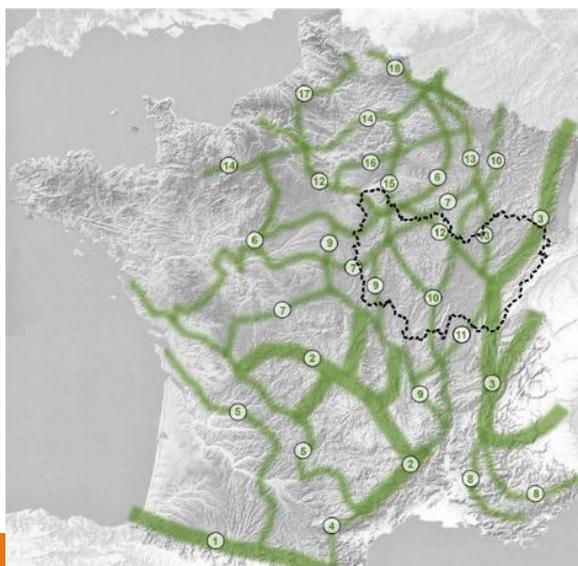
Bocage



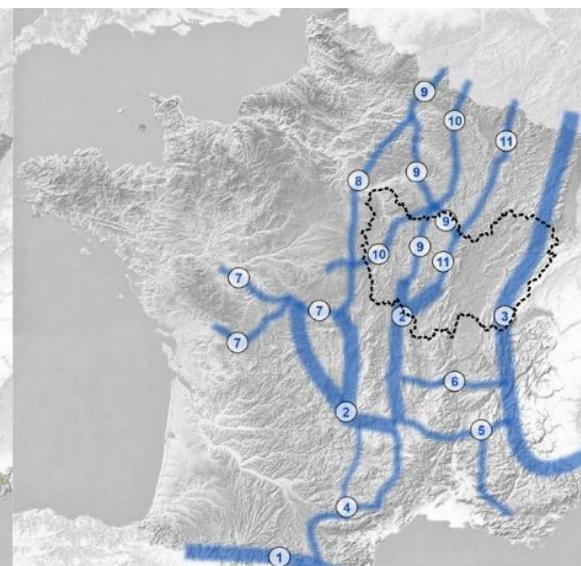
Migration avifaune



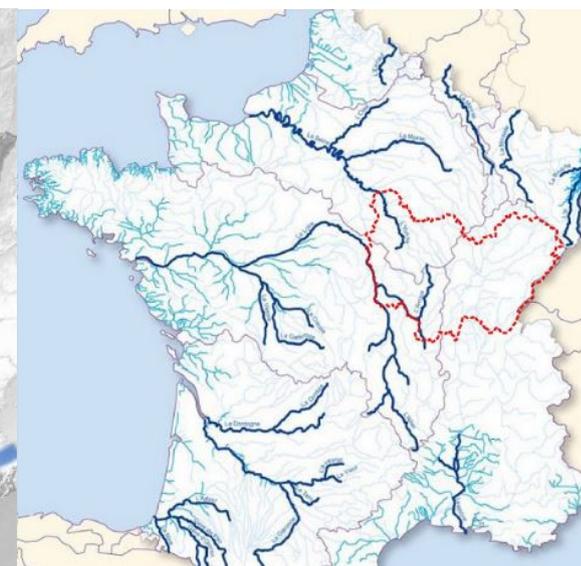
Forêt



Ouvert frais et froids



Migration poissons amphialins



II. Décryptage des deux SRCE

Les sous-trames

| | Dénomination nationale | SRCE Bourgogne Sous-trame régionale | SRCE Franche-Comté Sous-trame régionale |
|--------------------|------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------|
| Trame bleue | Milieux humides | Plan d'eau et zones humides | Milieux humides |
| | Cours d'eau | Cours d'eau et milieux humides associés | Milieux aquatiques |
| Trame verte | Milieux boisés | Forêt | Forêt |
| | Milieux ouverts | Prairie et Bocage | Mosaïque Paysagère |
| | | Pelouse sèche | Milieux xériques ouverts |
| | | | Milieux herbacés permanents |
| Autre | | Milieux souterrains | |

II. Décryptage des deux SRCE

Les réservoirs

Typologies

| | Forêt | Mosaïque paysagère Prairie et bocage | Milieux xériques ouverts Pelouse sèche | Milieux humides Plan d'eau et zones humides | Milieux aquatiques Cours d'eau et milieux humides associés | Herbacés permanents | Milieux souterrains |
|---------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| SRCE B | -obligatoires | -obligatoires | -obligatoires -espaces à prospecter | -obligatoires -zones à prospecter | -surfaciques obligatoires -linéaires obligatoires -à remettre en bon état -milieux humides associés aux cours d'eau à préserver | | |
| SRCE FC | -obligatoires -complémentaires -autres espaces à enjeux | -surfaciques obligatoires -linéaires obligatoires | -obligatoires -complémentaires -autres espaces à enjeux | -obligatoires -complémentaires -autres espaces à enjeux |

II. Décryptage des deux SRCE

Les corridors

Typologies

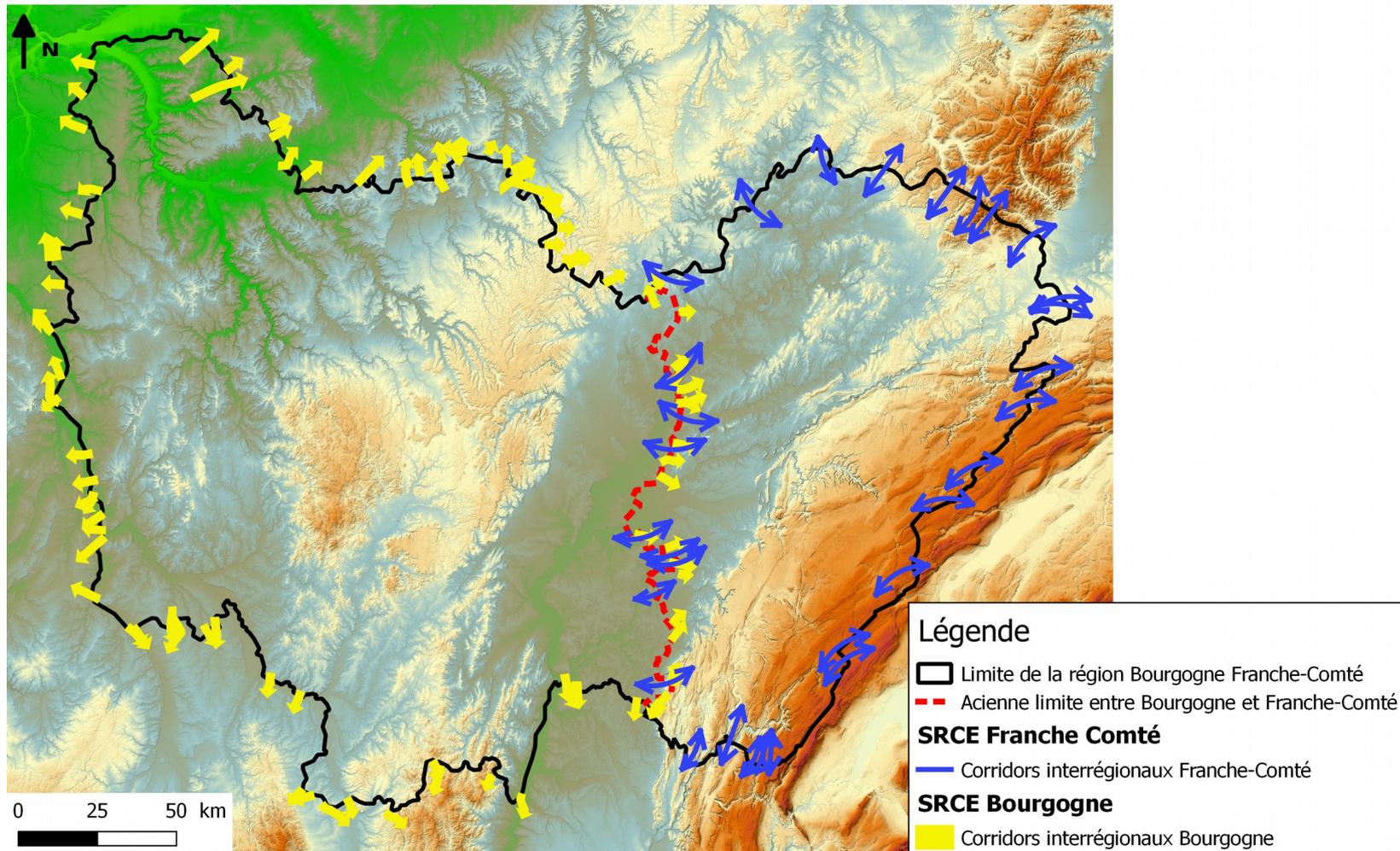
| | Forêt | Mosaïque paysagère Prairie et bocage | Milieus xériques ouverts Pelouse sèche | Milieus humides Plan d'eau et zones humides | Milieus aquatiques Cours d'eau et milieux humides associés | Herbacés permanents | Milieus souterrains |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| SRCE B | <ul style="list-style-type: none"> -linéaires à préserver -surfaciques à préserver -linéaires à remettre en bon état -interrégional | <ul style="list-style-type: none"> -linéaires à préserver -surfaciques à préserver -linéaires à remettre en bon état -interrégional | <ul style="list-style-type: none"> -linéaires à préserver -surfaciques à préserver -linéaires à remettre en bon état -interrégional | <ul style="list-style-type: none"> -linéaires à préserver -surfaciques à préserver -linéaires à remettre en bon état -surfaciques à remettre en bon état -interrégional | <ul style="list-style-type: none"> -Cours d'eau permanent -Obstacle à l'écoulement -Espace de mobilité identifié | | |
| SRCE FC | <ul style="list-style-type: none"> -à préserver -à remettre en bon état -interrégionaux -transfrontaliers | <ul style="list-style-type: none"> -interrégionaux -transfrontaliers - (1) | <ul style="list-style-type: none"> -à remettre en bon état -interrégionaux -transfrontaliers | <ul style="list-style-type: none"> -à remettre en bon état -interrégionaux -transfrontaliers | <ul style="list-style-type: none"> -potentiels linéaires -potentiels surfaciques -linéaires à préserver -surfaciques à préserver -à remettre en bon état -interrégionaux -transfrontaliers | <ul style="list-style-type: none"> -à préserver -à remettre en bon état -interrégionaux -transfrontaliers | |

II. Décryptage des deux SRCE

Corridors interrégionaux (1/2)

Corridors avec les régions limitrophes (7 SRCE et 4 futurs SRADDET)

Corridors interrégionaux de Bourgogne Franche-Comté



Les Plans d'actions stratégiques

Types d'actions

- PAS Bourgogne : « actions »
- PAS Franche-Comté : 3 types :
« Réglementaire » « Prioritaire » « Non prioritaire »

Thématiques des actions

- Modalité de prise en compte des différents éléments des SRCE (réservoirs, corridors...)
- Méthodologie
- Développement des connaissances
 - B : pelouses sèches, ZH, zones blanches, falaises, éboulis, cavités...
 - FC : pelouses sèches, ZH, zones à enjeux, pollution lumineuse

Zones à enjeux

III. Résultats de l'analyse des documents et des entretiens

Sommaire

III. 1. Répartition et état d'avancement des ScoT à la date de l'étude

III. 2. Adaptation et retranscription des éléments des SRCE dans les SCoT et PLUi

III. 3. Les éléments des SRCE pas ou peu pris en compte

III. 4. Les difficultés rencontrées par les acteurs

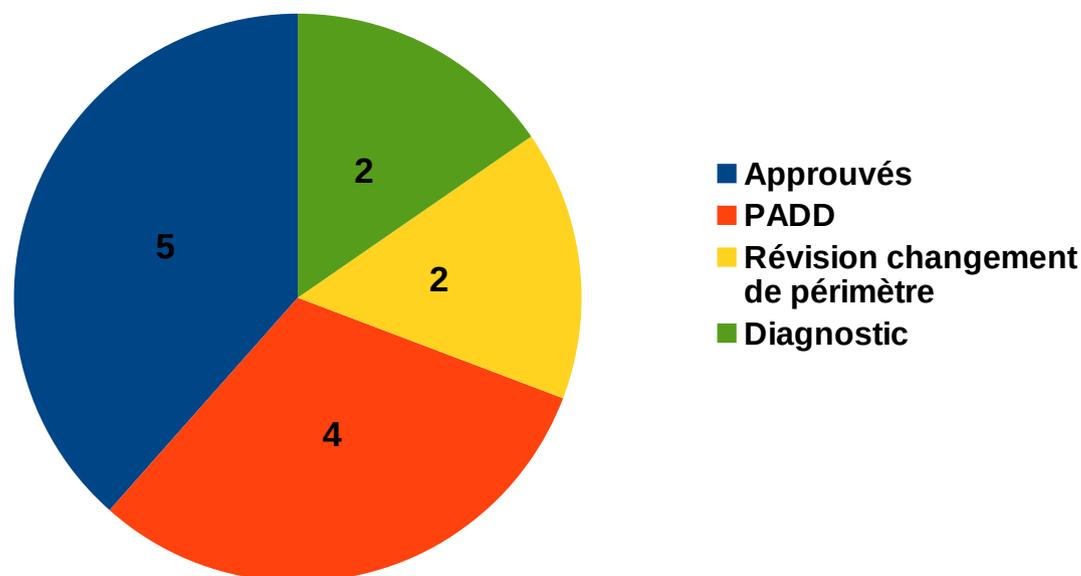
III. 5. Élaboration et vie du SCoT

III. 6. Points de vigilance

III. 1. Répartition et état d'avancement des ScoT à date de l'étude

- 13 ScoT et PLUi (certains pré-SRCE):
 - Franche-Comté : 4 SCoT et 1 PLUi
 - Bourgogne : 7 SCoT et 1 PLUi
- État d'avancement des documents à la date de l'étude

Etat d'avancement des doc. d'urba.



III. 2.

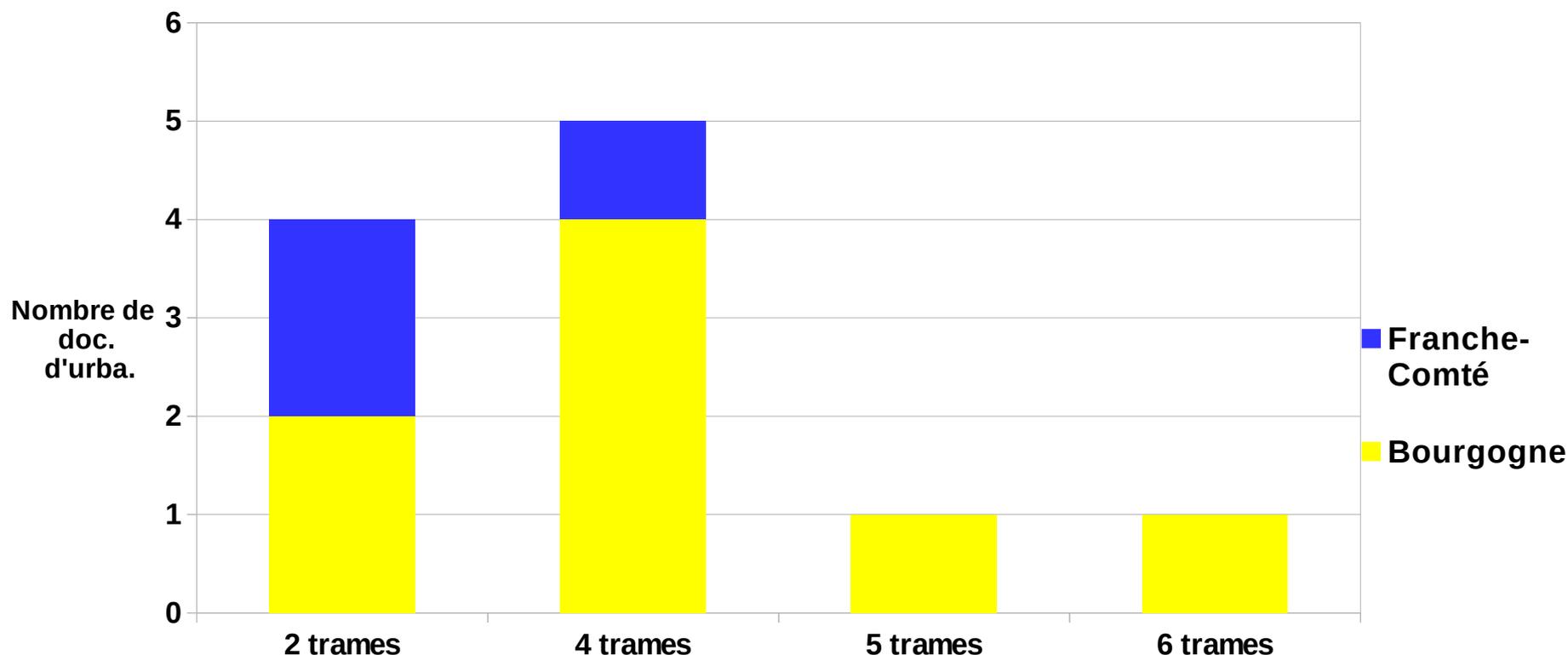
Adaptation et retranscription des éléments des SRCE dans les ScoT et les PLUi

Adaptation et retranscription des éléments des SRCE

Les sous-trames

Basé sur les 11 ScoT et PLUi comprenant au moins un PADD en cours avec une cartographie

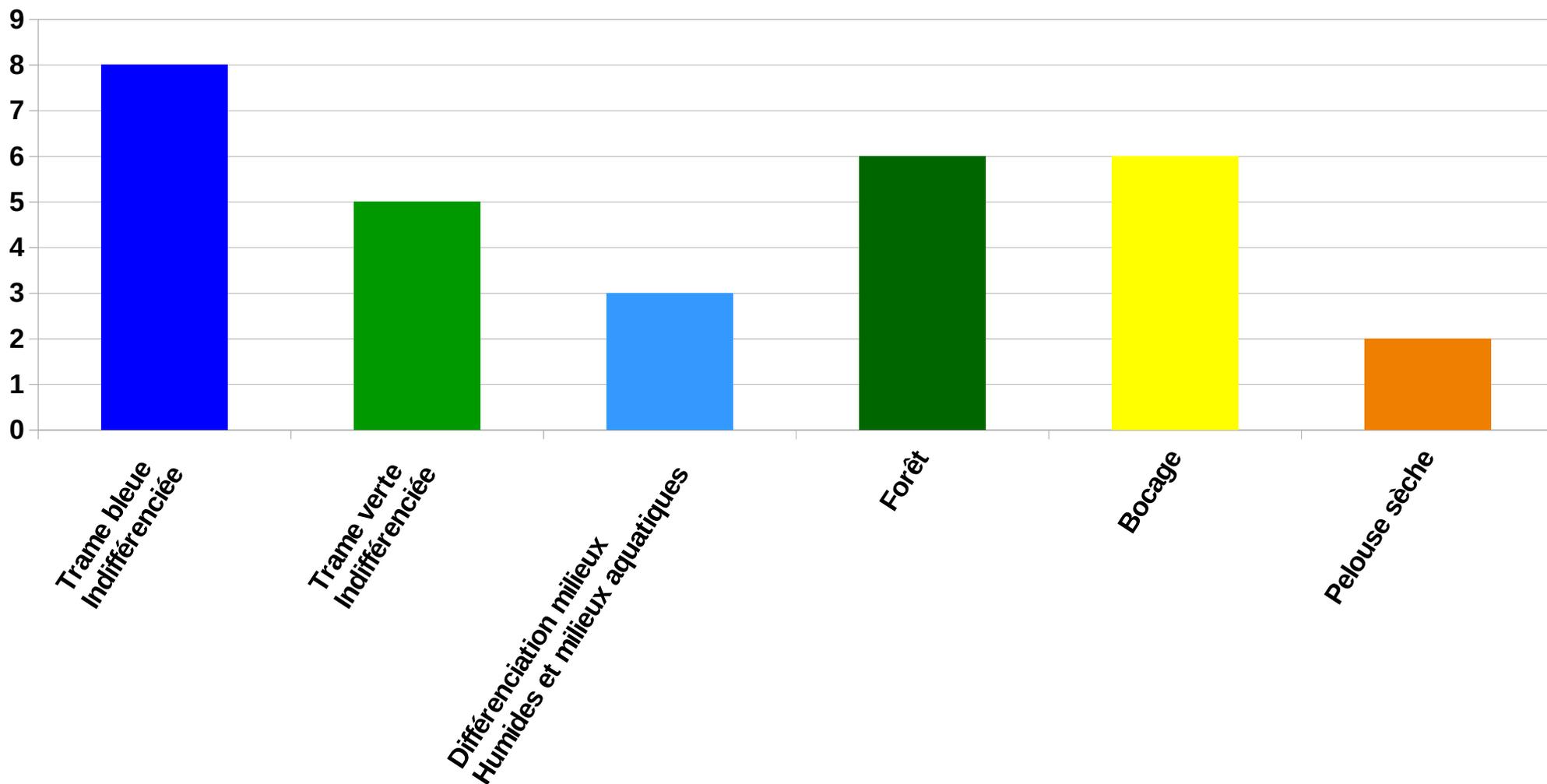
Nombre de trames représentées dans la cartographie des doc. d'urba.



Adaptation et retranscription des éléments des SRCE

Les sous-trames

Typologies des sous-trames dans les doc. d'urba.



Adaptation et retranscription des éléments des SRCE

Les réservoirs

Typologies

- Réservoir de biodiversité
- Réservoir régional de biodiversité
- Réservoir de biodiversité d'intérêt majeur à protéger
- Réservoir de biodiversité majeur à protéger
- Réservoir de biodiversité à préserver
- Réservoir de biodiversité contenu dans une zone à statut officiel
- Autre réservoir de biodiversité
- Cœur de biodiversité prioritaire et secondaire
- Espace naturel remarquable
- Préserver la matrice des espaces agricoles et naturels
- Protéger les haies et engager la restauration du réseau bocager
- Boisements structurants

Adaptation et retranscription des éléments des SRCE

Les corridors

Nature des corridors

- 100 % des SCoT ont des « corridors »
- 8/11 ont des « corridors à restaurer »
- 1 ScoT avec corridors en « pas japonais » en +
- 1 ScoT indique les corridors à remettre en état prioritaires.
- 0 document avec des corridors surfaciques

Adaptation et retranscription des éléments des SRCE

Les corridors

Typologies :

- Corridors à renforcer/à remettre en bon état
- Corridors à préserver ou à restaurer
- Corridors écologiques à préserver/à remettre en bon état
- Corridors écologiques structurants à maintenir
- Maintenir les liaisons écologiques avec les entités naturelles
- Maintenir les corridors écologiques structurants
- Améliorer/rétablir les continuités écologiques dégradées
- Corridor régional à préserver/à remettre en bon état
- Corridors écologiques à traduire dans les documents d'urbanisme

Adaptation et retranscription des éléments des SRCE

Les zones à enjeux

- Les zones à enjeux dans les SRCE
 - SRCE B : PAS avec paragraphe dédié
 - SRCE FC : Rapport carto.,
- Les zones à enjeux dans les doc. d'urba.
 - Systématiquement identifiées dans le diagnostic
 - 1 ScoT les représente dans sa carto.
 - Insérées dans le texte du DOO ou du PADD
 - Fondu dans les réservoirs et corridors
 - Difficile à évaluer

III. 3.

Les éléments des SRCE peu ou pas pris en compte

Les éléments des SRCE peu ou pas pris en compte

Les zones blanches

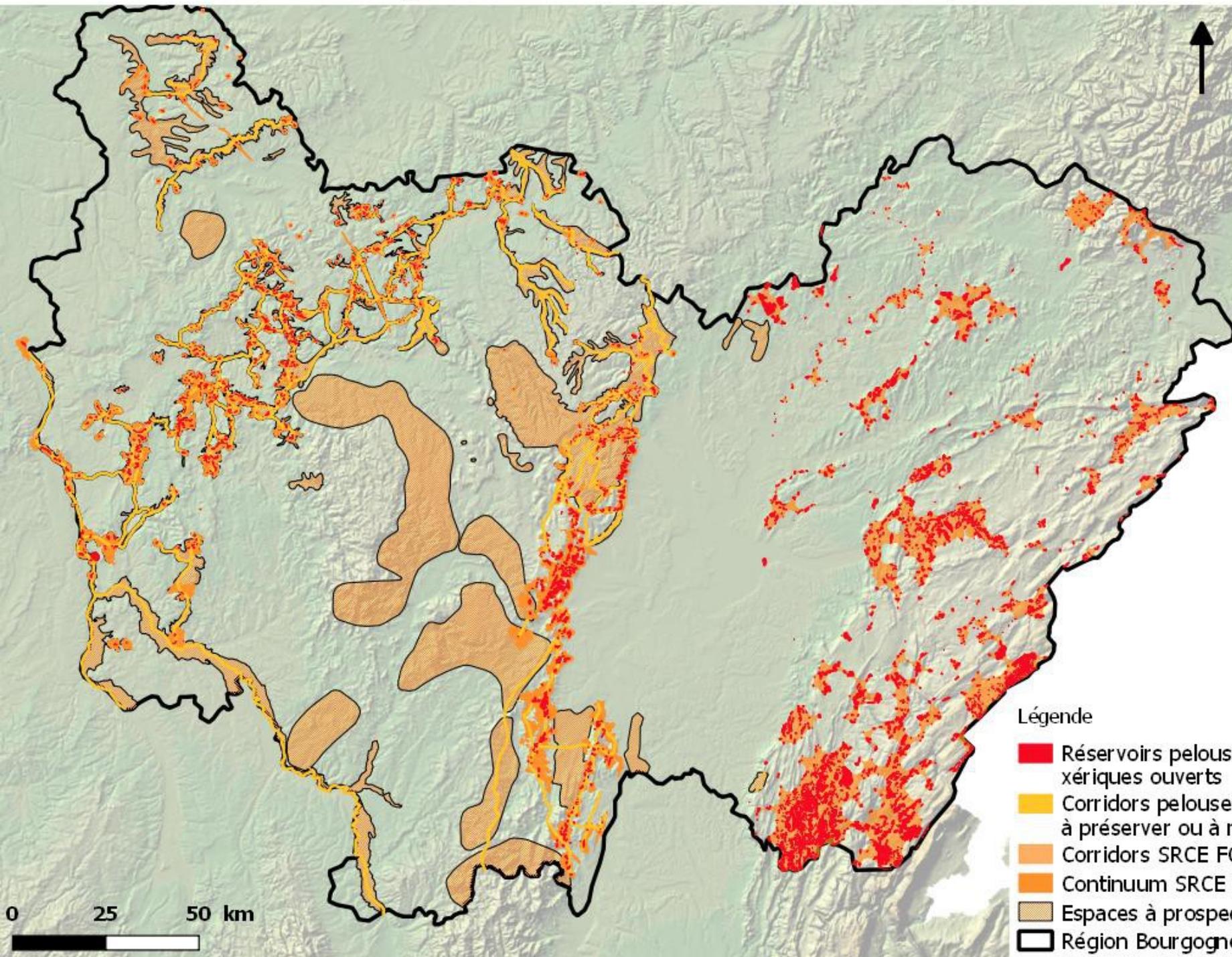
- Les zones blanches (SRCE B)
 - ***les « zones blanches » correspondant aux espaces ne présentant ni réservoirs, ni corridors***, dont l'occupation du sol n'apparaît pas comme favorable au déplacement des espèces, à l'échelle du SRCE (1/100 000 e). A une échelle plus fine (locale, parcellaire...), ces espaces révèlent le plus souvent des « infrastructures vertes » d'intérêt local, à préserver ou à remettre en bon état.
- Objectif 4.1 du PAS SRCE Bourgogne :
 - Certains secteurs bourguignons sont identifiés comme des zones « blanches » dans le SRCE (ni réservoirs, ni corridors). ***Les études locales devront préciser les éventuels éléments constitutifs d'une trame locale, non identifiables à l'échelle régionale, et analyser les ruptures de continuités à reconstituer.***

Les éléments des SRCE peu ou pas pris en compte

Sous-trame pelouse sèche et milieux xériques ouverts

- 2 ScoT ont une sous-trame identifiée « pelouse sèche »
- 6 mentionnent ces types de milieux dans leur PADD
- 4 n'en font aucune mention

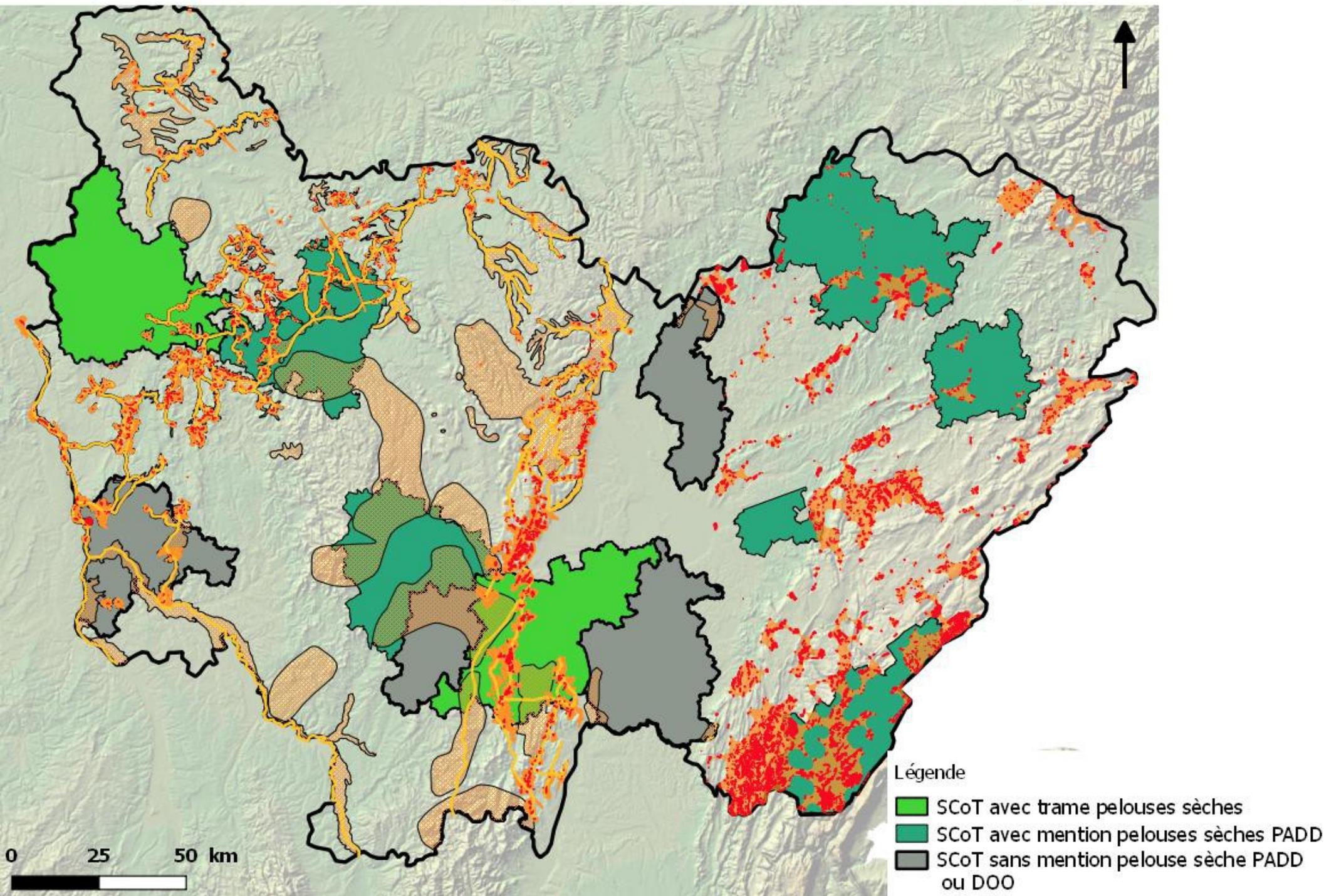
Sous-trames pelouses sèches et milieux xériques ouverts



Légende

- Réservoirs pelouses sèches milieux xériques ouverts
- Corridors pelouses sèches à préserver ou à restaurer
- Corridors SRCE FC
- Continuum SRCE B
- Espaces à prospecter SRCE B
- Région Bourgogne Franche-Comté

SCoT et sous-trames pelouses sèches et milieux xériques



Les éléments des SRCE peu ou pas pris en compte

Sous-trame pelouse sèche et milieux xériques ouverts

Prescriptions et recommandation concernant les pelouses sèches :

- Prescriptions :
 - Permettre le maintien des activités pastorales dans ces milieux, voire favoriser la réintroduction de ces activités (autorisation des petites constructions visant à abriter les animaux...);
 - Les règles afférentes à ces espaces permettent les coupes d'arbres sans condition afin de favoriser l'entretien de ces milieux et d'éviter leur enrichissement. A ce titre, aucun Espace Boisé Classé ne sera identifié dans ces réservoirs;
- Recommandation :
 - Le conservatoire des espaces naturels de Bourgogne dispose d'un programme « Pelouses Calcaires de Bourgogne » qui permet d'engager des opérations de maintien ou de restauration sur des entités identifiées comme étant fondamentales pour le bon équilibre du réseau sur lequel les communes peuvent s'appuyer pour la mise en œuvre de leur projet.

Les éléments des SRCE peu ou pas pris en compte

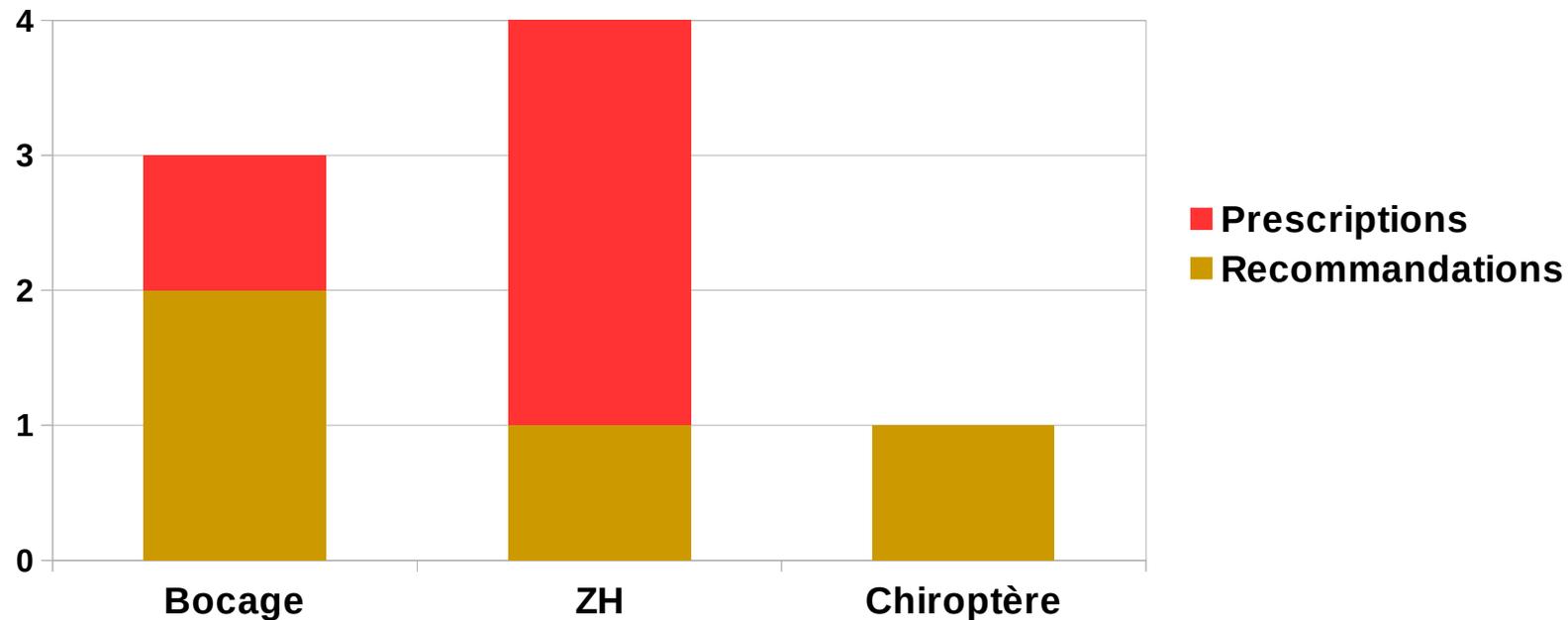
Sous-trame pelouse sèche et milieux xériques ouverts

- SRCE FC
 - OE3-1 ***Améliorer les connaissances sur les pelouses sèches***, les zones humides et les zones à enjeux défini dans le SRCE 2015-2020 afin d'identifier leur importance dans le réseau écologique (***action prioritaire***)
- SRCE B
 - On peut considérer que les réservoirs de « ***pelouses sèches*** » et de « zones humides » ***sont prioritaires en termes d'urgence et d'enjeux*** par rapport aux réservoirs « forêts » et « bocages » dans la mesure où ils couvrent des surfaces beaucoup plus faibles et que la dynamique de dégradation est plus rapide sur ces milieux. (EC TVB SRCE B p52)
 - objectif 4.1 ***Développer les connaissances*** sur les espaces de continuités, leur fonctionnalité et les menaces locales du PAS. Il est question dans cet objectif des « espaces à prospecter » de la cartographie du SRCE des sous-trames « ***pelouses sèches*** » et « zones humides » mais également des zones « blanches » de la cartographie : les espaces qui ne sont ni corridor, ni réservoir.

Les éléments des SRCE peu ou pas pris en compte

Efforts de connaissance

Efforts de connaissances inscrits dans les DOO recommandations ou prescriptions



- 5 SCoT sur les 7 avec DOO
- Avec des prescriptions parfois ambiguës...

Les éléments des SRCE peu ou pas pris en compte

Efforts de connaissance

Exemple de prescription :

« Les documents d'urbanisme **intègrent** une réflexion sur le maintien des éléments de maillage bocager contribuant à la qualité paysagère, et écologique, des espaces agricoles. En particulier, les PLU **pourront** :

- **Prévoir** une identification des haies, des murets, des arbres isolés et des petits massifs boisés remarquables jouant un rôle important dans la qualité des paysages et dans la qualité écologique des espaces

III. 4.

Les difficultés rencontrées

Les difficultés

Les corridors

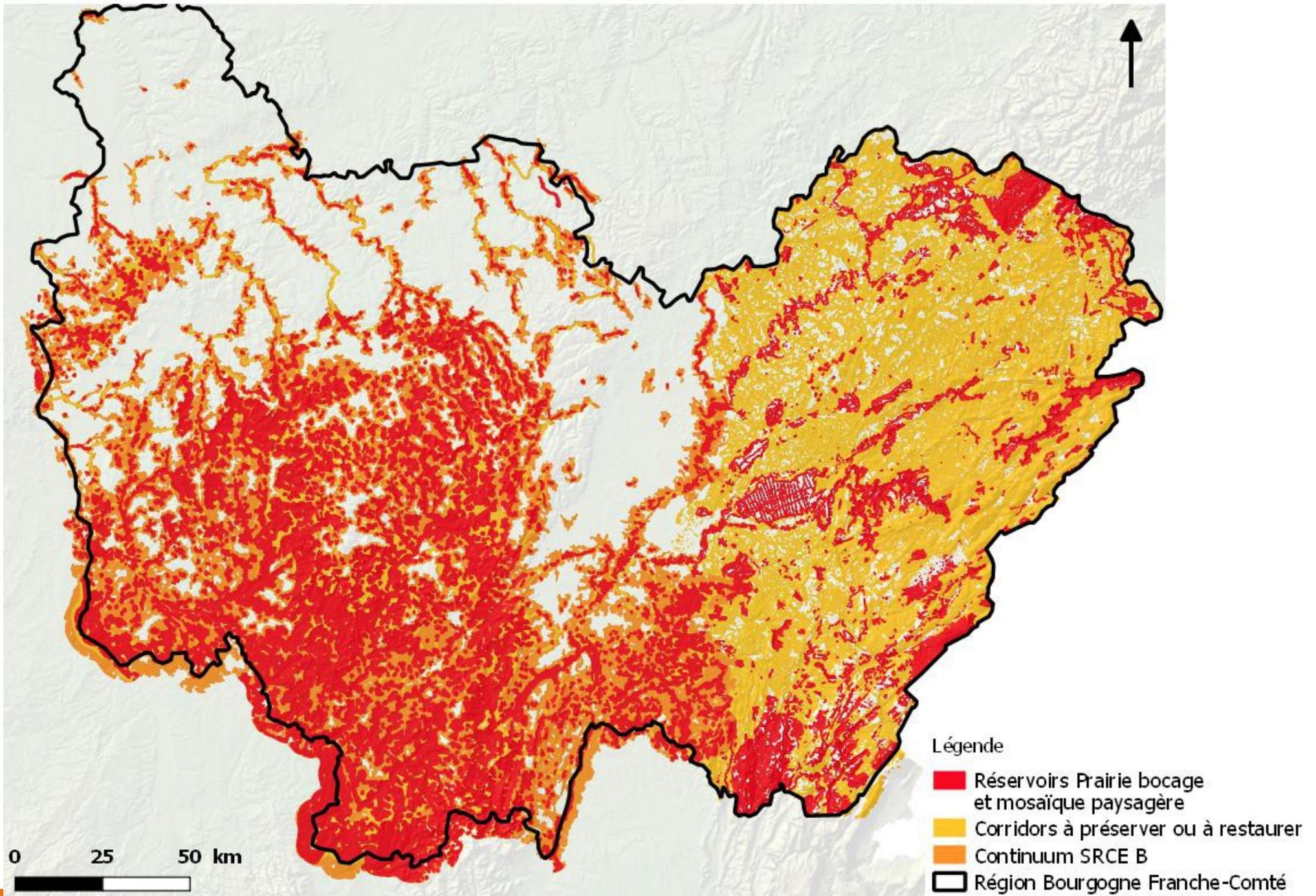
- Largeur du trait
- Notion de perméabilité
- Pédagogie sur cette notion

Les difficultés

La sous-trame bocage

7/11 ScoT indiquent cette sous-trame
comme problématique

Sous-trames prairie et bocage et mosaïque paysagère



Les difficultés

La sous-trame bocage

Nécessité d'un accompagnement technique :

- « Un réservoir de cette trame est-il constitué de haies accompagnées de prairies » ? Ou « Est-ce que la simple présence de haies peut permettre le classement en réservoir » ?
- « À partir de quelle densité de haies un espace peut-il être classé en réservoir » ?
- « Haies hautes, haies basses : même importance » ?
- « Le bocage peut-être un réservoir pour un type d'espèces et un corridor pour d'autres types d'espèces, comment le considérer ? » ...
- « Une haie « orpheline » au milieu d'un espace de grande culture permet-elle le classement en réservoir ? Si oui est-ce pertinent » ?

Les difficultés

Quels leviers d'actions pour les collectivités ?

- Forêt
- Corridors à remettre en bon état inhérents aux grandes infrastructures de transports

III. 5.

Élaboration et vie du SCoT

Élaboration et vie du SCoT

Phase amont

- Volonté politique
- Cahier des charges
- Moyens financiers

Élaboration et vie du SCoT

Phase d'élaboration

Participation et appropriation de la thématique TVB par les élus

- **Démarches liées à des moyens financiers plus importants**
 - Étude spécifique TVB préalable à l'élaboration
 - Démarche itérative avec la thématique environnement comme thématique transversale de l'élaboration du SCoT
 - Propositions volontairement succinctes du BE aux différentes étapes pour laisser plus de place aux échanges
- **Démarches sans moyens financiers supplémentaires**
 - Place de la TVB dans l'ordre du jour
 - Carte de la TVB sur le périmètre des communes
 - Stagiaires, vacation étudiante

Élaboration et vie du SCoT

Accompagnement post-ScoT

Outils et moyens mis à disposition des collectivités

- « Check-list »
- Diagnostic environnemental pour chaque commune du périmètre du ScoT
- Commission ad-hoc
- Maintien du COPIL du SCoT après son approbation
- Création de poste

III. 6.

Points de vigilance

Points de vigilances

- Essoufflement des acteurs locaux
- Hétérogénéité des cartographies
- Précision de la cartographie
- Accompagnement des BE et EPCI sur certaines notions (pelouses sèches, corridors, sous-trame bocage)
- « Dilution » des éléments de la TVB au fur et à mesure de l'élaboration

IV. Conclusion

- **Principaux résultats**

- Grande hétérogénéité des représentations
- Certains éléments ne sont pas ou peu pris en compte
- D'autres posent des problèmes d'interprétation au niveau local
- La méthodologie utilisée lors de l'élaboration a un impact sur le degré d'intégration et/ou d'appropriation de la TVB par les élus

- **Limite de l'étude**

- Nécessite un travail sur les PLU

- **Perspectives**

- Hiérarchiser les éléments de la TVB ? (encore plus que les SRCE)
- Homogénéisation des représentations et des dénominations ? exemples :
 - Typologie des sous-trames
 - Typologie des corridors
 - Zones à enjeux



Cerema

Merci de votre participation

Pour en savoir plus
laurent.dramais@cerema.fr

www.cerema.fr