

Fiche outil – Analyser l’impact social d’une politique de transition écologique

1 INTRODUCTION

1.1 La transition écologique juste

Face à l’urgence écologique et aux inégalités croissantes, les collectivités ne peuvent plus traiter séparément les enjeux sociaux et environnementaux. En effet, Il est désormais établi que le changement climatique exacerbe les inégalités existantes, frappant plus durement les ménages modestes, qui sont pourtant moins émetteurs de gaz à effet de serre et plus exposés aux aléas climatiques et aux effets indirects des politiques de transition (poids sur le budget, accès aux solutions durables). Ainsi, la transition écologique ne pourra être effective et acceptée que si elle prend en compte les inégalités sociales existantes et les effets différenciés des politiques environnementales selon les publics, mais aussi selon les territoires (ruraux et urbains).

La transition écologique juste¹ propose une réponse intégrée : elle vise à réduire les émissions tout en protégeant les plus vulnérables, qui subissent le plus les effets du dérèglement climatique tout en étant les moins responsables. Elle nécessite un changement de méthode : décroïsonner les services, coopérer entre secteurs, intégrer les enjeux sociaux dans les PCAET, CRTE, PLUi, et inversement, introduire les enjeux écologiques dans les politiques sociales. C’est aussi une opportunité : renforcer la cohésion sociale, susciter l’adhésion des citoyens, et agir de manière systémique sur les territoires.

L’outil proposé permet une première sensibilisation et analyse des politiques, actions, projets au prisme de la transition écologique juste.

1.2 Construction de l’outil

La Direction régionale de l’environnement, de l’aménagement et du logement Bourgogne Franche-Comté (DREAL BFC) et le Cerema ont construit cette fiche outil dans le cadre d’un chantier exploratoire sur la prise en compte des enjeux de précarité et d’inégalités dans les

¹ Labo de l’ESS (2023). Réussir une transition écologique juste. Pour faire de l’écologie un projet d’émancipation avec l’ESS. Rapport d’étude.

démarches territoriales de transition en Bourgogne Franche-Comté. Plus spécifiquement, elle est issue d'un travail d'analyse des impacts sociaux de la COP Bourgogne Franche Comté.

L'outil proposé est construit à partir de l'analyse d'autres outils traitant de l'évaluation des impacts sociaux de manière systémique. Les questions évaluatives ont été sélectionnées parmi les questions proposées par l'outil IDEED d'ATD Quart Monde et complétées par des questions issues de l'outil la boussole du Donut de Grenoble et de l'évaluation des agendas 21.

1.3 Objectif de l'outil

Cet outil permet de sensibiliser au croisement des enjeux sociaux et écologiques et à l'importance de la prise en compte de la transition écologique juste dans les politiques publiques. Il peut permettre d'identifier des pistes de réflexion pour mieux intégrer la transition écologique juste et d'avoir une première analyse des impacts sociaux d'une politique, d'une action ou d'un projet.

Cet outil n'a pas vocation à fournir un cadre d'analyse exhaustif mais surtout de proposer un cadre simple pour se poser des questions sur les impacts de sa politique publique, son action ou son projet.

2 METHODE

2.1 Utilisation de l'outil

Pour analyser une politique, une action ou un projet, l'outil propose une méthode assez simplifiée et qualitative :

1. Remplir un tableau des réponses aux questions évaluatives proposées (cf 2.2). Il est tout à fait possible d'ajouter d'autres questions évaluatives. Ce temps de réponse aux questions peut être effectué collectivement afin de croiser les regards et de limiter les biais individuels.
2. A partir des réponses à ces questions évaluatives, classer les actions ou projets selon leur potentiel pour une transition écologique juste :
 - a. Pas de potentiel – Le projet ou l'action n'a pas d'impact sur la transition écologique juste et aucun levier pour l'intégrer
 - b. Faible potentiel – Le projet ou l'action a peu d'impact et peu de leviers
 - c. Moyen potentiel – Le projet ou l'action a certains impacts et leviers disponibles
 - d. Fort potentiel – Le projet ou l'action a des impacts importants et un enjeu fort d'intégration de nouveaux leviers
 - e. Fiches existantes – Le projet ou l'action prend déjà en compte les enjeux de la transition écologique juste (sans forcément poser le terme).

2.2 Les questions évaluatives

Les questions évaluatives	Les réponses
Dans quelle mesure l'action élargit-elle les choix et les options offertes aux personnes en situation de précarité ou vulnérables ? En quoi contribue-t-elle à améliorer leur bien-être et leur qualité de vie ? Facilite-t-elle leur accès aux biens et services essentiels nécessaires pour mener une vie digne ?	
Dans quelle mesure l'action réduit-elle l'isolement, le stress et la honte dont souffrent les personnes en situation de précarité ou vulnérables ? L'action réduit-elle la stigmatisation, la culpabilisation et les jugements négatifs ? De quelle manière ?	
Dans quelle mesure l'action est-elle conçue et mise en œuvre en collaboration avec les personnes en situation de précarité ou vulnérables concernées ? Favorise-t-elle leur participation active et libre à toutes les étapes (conception, mise en œuvre, suivi et évaluation) ? Reconnaît-elle et valorise-t-elle leurs savoirs et compétences ? Contribue-t-elle enfin à renforcer la capacité des personnes et des acteurs à agir et à dialoguer ensemble ?	
Dans quelle mesure l'action impose-t-elle ou réduit-elle les charges administratives et les obstacles bureaucratiques à la participation ou à l'accès au programme ?	
Dans quelle mesure l'action améliore-t-elle les conditions de travail des personnes en situation de précarité (amélioration de la rémunération, de la sécurité et de la sûreté) ?	
Dans quelle mesure l'action permet-elle de lutter contre les inégalités ?	
Dans quelle mesure l'action permet-elle d'accompagner les synergies entre acteurs du social et de l'écologie ?	
L'action vise-t-elle à renforcer le lien social entre les habitant.es ?	
Synthèse des questions (enjeux fort, moyen, faible/nul)	Synthèse qualitative et identification de l'enjeu

3 EXPLOITATION ET RENDU

3.1 Proposition d'exploitation

Une fois les questions évaluatives répondues et les actions classées selon leurs enjeux, il est possible d'identifier des constats et des axes d'amélioration en classant les actions dans le tableau suivant :

Action analysée	Potentiel pour la transition écologique (fort, moyen, faible, pas d'enjeu, déjà pris en compte)	Leviers et points de vigilance

A partir de ce tableau, il est possible de faire une synthèse qualitative des principaux constats.

Exemple :

- Des actions déjà engagées, mais souvent peu explicites sur leurs effets sociaux
- Des impacts sur les publics à mieux caractériser : besoin de mieux anticiper les effets sur les personnes en situation de vulnérabilité des actions prévues (accès, coûts, usages)
- Une participation des publics encore peu formalisée dans les fiches action
- Un lien social / écologie à davantage structurer : des synergies existantes, à rendre plus visibles et systématiques

3.2 Exemples de leviers et de pistes d'amélioration des politiques publiques

1. Mieux qualifier les impacts sur les conditions de vie
 - a. En quoi l'action élargit-elle les choix et les possibilités des personnes en situation de vulnérabilité pour une vie digne ?
2. Renforcer les dispositifs d'accompagnement socio-écologique
 - a. Aller-vers, médiation, relais associatifs
 - b. Aides adaptées aux capacités et situations des publics
3. Outiller et former les acteurs territoriaux
 - a. Sensibilisation à la transition écologique juste
 - b. Développement d'outils d'analyse et d'aide à la décision
 - c. Renforcement de l'interconnaissance entre acteurs sociaux et écologiques, à l'échelle régionale et locale
4. Développer la participation et les coopérations locales
 - a. Association des habitant·es et des personnes concernées
 - b. Appui aux dynamiques collectives et aux initiatives locales
5. Mieux valoriser et rendre visibles les co-bénéfices
 - a. Mise en récit de la transition écologique juste
 - b. Valorisation des initiatives existantes et des effets positifs (sociaux, environnementaux, territoriaux)
6. Mobiliser les acteurs sociaux

- a. S'appuyer les acteurs de la solidarité et de la politique de la ville pour la mise en œuvre d'actions complémentaires

Ressources pour aller plus loin : rubrique pistes d'actions locales pour décliner la transition juste dans les 6 axes de la planification écologique du site ressource Transition juste : <https://view.genially.com/67f8d16123c430f481afbb7a/interactive-image-transition-ecologique-juste>