Anticiper le débat public

Dialogue environnemental | Participation citoyenne

Depuis 2012, France Nature Environnement Bourgogne Franche-Comté propose une démarche participative à l'échelle régionale intitulée plateau débat public (PDP). L'objectif est de **favoriser le dialogue environnemental par anticipation, c'est-à-dire en amont de tout projet, afin d'éviter la cristallisation des conflits.** Pour cela, le PDP s'appuie sur huit réseaux thématiques (eau, biodiversité, agriculture, aménagement du territoire, forêt, énergie-déchets, climat et santé-environnement) constitués d'élus, d'universitaires, de professionnels, de citoyens et d'acteurs associatifs. Dans ces réseaux, des problématiques sont sélectionnées. Puis, des collectifs multi-acteurs sont mis en place afin de coconstruire des événements participatifs ou des guides d'aide à la réflexion.

Coût de l'action

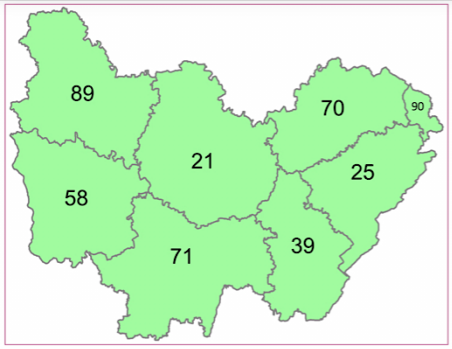
Budget annuel : 190 000 euros
Financeurs : Agence de l'eau RMC, DREAL BFC, Région BFC

Moyens humains

2 salariés
8 réseaux thématiques de 200 personnes environ

Territoire

Bourgogne Franche-Comté



Le plateau débat public encourage des collectifs multi-acteurs à dépasser leurs divergences pour organiser ensemble un événement citoyen. En explorant des sujets clivants, les jeux d'acteurs et leur système d'argumentation sont mis en lumière. Ceci permet de clarifier une question en vue de participer au débat public national, mais aussi de favoriser une culture de la participation en Bourgogne Franche- Comté.

Image : Groupe de travail multi-acteurs

Trois formats d'actions concrètes

- ✓ Débats grand public (80-150 participants). Sujets 2017 : Épandage des boues d'épuration ; nature en ville ; assainissement et pollution des cours d'eau.
- ✓ Journées d'échanges (15-20 participants). Sujets 2017 : Sols en milieux karstiques ; pratiques en faveur de la protection des ressources en eau ; les haies ; gestion sylvicole.
- ✓ Documents d'aide à la réflexion. Sujet 2017 : Plan régional de prévention et de gestion des déchets.

Les enjeux de l'action par rapport aux ODD

Agriculture
Ex. Quotas laitiers

Déchets
Économie circulaire
Ex. Déchets inertes

Qualité de l'eau
Protection des ressources et des écosystèmes
Assainissement et pollutions des cours d'eau

Changement climatique

Énergies renouvelables
Ex. Éolien, méthanisation

Biodiversité
Forêts
Ex. Sols karstiques, sylviculture irrégulière

Urbanisation
Artificialisation des sols
Ex. PLUi,
Nature en ville

Participation citoyenne
Dialogue environnemental

Une démarche participative à trois niveaux

Comment inclure dans le débat public l'avis de tous les acteurs concernés par une problématique, quel que soit son aspect controversé ? Pour répondre à cette question, le PDP met en œuvre une démarche participative. Il se positionne comme un tiers-garant d'un cadre évolutif et construit en commun qui permet à chacun de s'exprimer en toute confiance.

Le processus bottom-up de sélection des sujets

La sélection des sujets dans la programmation annuelle s'effectue avec l'ensemble des partenaires et les membres des réseaux thématiques. Ces derniers sont invités à participer à une journée pour faire émerger des problématiques, des terrains potentiels, mais aussi de nouvelles idées méthodologiques. Par voie numérique, les résultats de ce travail collectif sont soumis à l'ensemble du réseau où chacun peut faire remonter son avis. Une seconde journée est organisée pour prioriser les sujets et préciser les aires géographiques d'application.

La co-construction au sein d'un collectif multi-acteurs

Pour chaque projet, les salariés repèrent les acteurs locaux pour les inviter à participer. Généralement, une trentaine de personnes s'impliquent, dont une dizaine de manière active au sein d'un collectif multi-acteurs *ad hoc*. Dans une première phase de débat, cet espace représentatif des personnes concernées permet de mettre en lumière les points d'incompréhension, de tension et de convergence sur la problématique. L'animateur tente de créer du lien par des temps conviviaux, en organisant par exemple des sorties « terrain ». Il s'agit également d'un temps de mise au même niveau de connaissance. Les membres du collectif reçoivent un compte rendu des échanges ainsi qu'une bibliographie sélective permettant de répondre à l'ensemble de leurs interrogations. Ces documents améliorent la qualité des débats lors de la seconde phase visant à choisir un angle de la problématique et à co-construire un projet concret (organisation d'un événement, public souhaité, outils, etc.).

L'implication du grand public

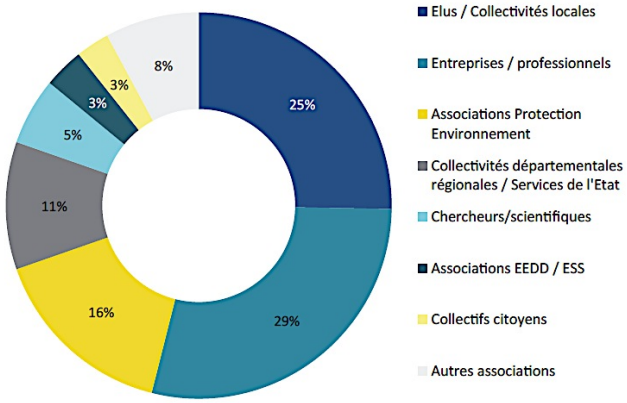
En fonction des décisions du collectif multi-acteurs, la participation se termine par la co-écriture d'un document de synthèse ou se prolonge par l'organisation d'un événement participatif selon deux formats : une journée d'échange avec un public restreint, mais très impliqué permettant de prolonger la réflexion et de dénouer certains conflits entre acteurs locaux ou une assemblée plénière grand public qui apporte des connaissances par des mini-conférences et donne à voir un débat contradictoire interactif avec le public.

Et après ? Les effets de la participation

Les participants aux actions du PDP évoluent dans leurs points de vue. Des tensions locales peuvent être dépassées en vue de renouer un dialogue territorial. Après le projet, les salariés favorisent également la mise en lien des acteurs qui ont des idées d'initiatives collectives. En outre, à l'issue des événements participatifs, un compte rendu détaillé est réalisé en retranscrivant fidèlement les échanges. À rebours de la synthèse, cette pratique donne à voir qualitativement l'argumentation de tous les acteurs, les points de tensions et de convergences d'un espace géographique et temporel donné. Par sa diffusion, cet état des lieux alimente la réflexion sur une problématique, notamment celle des décideurs politiques.

La construction progressive d'un écosystème partenarial

- ✓ La méthode repose sur des collectifs multi-acteurs. En six ans d'existence, 150 réunions collaboratives ont été organisées.
- ✓ 178 partenaires répartis comme dans le graphique ci-contre.
- ✓ À chaque projet, toutes les personnes rencontrées sont invitées à rejoindre les réseaux thématiques (espace d'information et de mobilisation) qui se consolident au fil du temps autour de 200 membres chacun.



Expérimentation et essaimage

- ✓ Les guides d'aide à la réflexion et les comptes rendus des événements participatifs sont diffusés au sein des réseaux thématiques et sont en moyenne repartagés une cinquantaine de fois. Une stratégie de communication spécifique à chaque projet est également décidée au sein des collectifs multi-acteurs.
- ✓ Chaque année l'équipe d'animation propose aux membres des réseaux thématiques de devenir les porteurs de projets similaires à ceux qui ont déjà été mis en œuvre par le plateau débat public sur leur propre territoire.
- ✓ Le PDP se conçoit comme un laboratoire de la participation dans une recherche constante concernant : la mobilisation de nouveaux publics ; le développement des réseaux et de liens entre acteurs ; la démultiplication des actions sur les territoires ; l'amélioration des méthodes et l'approfondissement de la dimension participative.

Quelques pistes de réflexion

En tant que laboratoire, le PDP développe une capacité de prise de recul sur ses propres pratiques, ce qui permet de faire émerger des pistes de réflexion et d'amélioration, dont les suivantes :

- ❖ La diversification des publics par l'intégration dans les réseaux thématiques de partenaires-relais (centres sociaux, foyers ruraux, associations étudiantes, etc.).
- ❖ La création d'un guide méthodologique (à partir de retours d'expériences internes et d'exemples provenant d'autres organisations). L'objectif est d'aider les collectifs multi-acteurs dans les choix des formats et des outils, mais aussi de tester de nouvelles méthodes.
- ❖ La création d'une plateforme numérique pour favoriser l'essaimage des publications et des méthodes.

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
PRÉFET DE LA RÉGION BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ

Projet de valorisation des initiatives de transition socio-écologique en Bourgogne Franche-Comté.
DREAL - SDDA
Département Démarches de Développement durable

FRANCE NATURE ENVIRONNEMENT BOURGOGNE FRANCHE-COMTE

Contacts
PDP : contact@debatpublic-mefc.org
Site internet : debatpublic-mefc.org
DREAL : alex.roy@developpement-durable.gouv.fr