

# ATELIER DES TERRITOIRES - BOURGOGNE 2013

SYNTHÈSE DE L'ATELIER N°1 / 12 JUILLET 2013

## Le « croissant fertile » des agglomérations est-bourguignonnes

### OBJECTIFS DE L'ATELIER

L'Atelier est conçu comme un lieu privilégié d'ouverture sur des possibles, de synthèse et de partage des enjeux où les acteurs, l'État et les élus, s'accordent sur une vision d'avenir pour conduire leurs actions selon une stratégie arrêtée collectivement.

Il s'agit donc d'apporter un regard neuf et croisé sur un territoire donné, en s'affranchissant dans un premier temps des échelles institutionnelles et des procédures, pour aborder le territoire en termes de valeurs, de les faire partager avec les élus et les acteurs locaux, posant ainsi les bases d'un projet commun co-construit.

L'équipe-projet amène des idées, des concepts et des pistes de travail, à partir d'une vision partagée sur le territoire et son évolution.

#### LES OBJECTIFS DU PREMIER ATELIER SUR LE « CROISSANT FERTILE »

- ⇒ alimenter les connaissances de l'équipe-projet par une première visite de terrain et des échanges avec les élus et les autres acteurs locaux ;
- ⇒ recenser et localiser les différents projets locaux, évaluer leurs marges de manœuvre ;
- ⇒ mettre au débat les premières intuitions et esquisses de l'équipe-projet, son analyse sensible et son expertise sur le site.



- ➡ travailler sur place, en contact avec le terrain sous forme d'ateliers, de visites, d'échanges
- ➡ commencer par la mise en projet et non par les contraintes et les outils (diagnostic et projet se nourrissent l'un et l'autre par une approche itérative)
- ➡ utiliser la représentation graphique comme un outil de connaissance du territoire, de partage et de dialogue
- ➡ prendre en compte les projets en cours et les mettre en cohérence dans une démarche globale
- ➡ tester et illustrer par des esquisses et des exemples concrets les principes de la stratégie
- ➡ s'autoriser à l'ouverture à l'expérimentation, au questionnement, au cheminement collectif
- ➡ maintenir une forte implication de l'équipe retenue, de l'État et des élus



## LE MOT D'INTRODUCTION DU PRÉFET DE LA RÉGION BOURGOGNE

Les messages-clé concernant les principes cette démarches sont le suivants :



« L'Atelier des territoires,  
- vise à faciliter l'émergence d'une stratégie de territoire en coproduction  
- a lieu sur des sites complexes où les services État et élus considèrent qu'il y a besoin d'un autre regard  
- pour valoriser cette démarche et la démultiplier, il y a nécessité d'expérimenter la méthode (avec cette première vague de 5 régions)  
- permet de repositionner l'État en partenaire des collectivités. »

*Pascal Mailhos, préfet de la région Bourgogne*

## ELEMENTS DE PROJET

### la question de la solidarité...

« Nous proposons une interprétation par moment différente de la solidarité : la solidarité passe par le développement ;

On est plutôt sur une perspective de développement ; dans quel cadre doit-il se faire pour qu'il y ait solidarité ?

Parlons aussi du renouvellement des territoires urbains, des territoires ruraux... Il ne s'agit pas seulement de penser « extension » ou « adaptation » ... mais de construire cette idée de solidarité, qui porte de nouveaux projets de coopération... ».

*Frank Hulliard, Interland*

« Essayons de comprendre, après l'expérience sensible de la visite du territoire, quelles sont les logiques inhérentes à chacune des villes... y a-t-il un système de développement territorial bourguignon ? »

*Frank Hulliard, Interland*

« Pour qualifier le paysage bourguignon, commençons par un exercice : la détermination par le relief, en caractérisant chacune des villes ».



Dans cet espace d'articulation entre la Saône et le Morvan, il existe :

### Dijon $\Rightarrow$ ville de convergences, ville étape

- une ville située entre des paysages plutôt fermés à l'est et ...XXX ;
- elle s'est structurée en s'adossant sur le relief, avec une forte présence du fer et de l'eau, d'ouvrages conséquents qui marquent la ville selon des logiques cardinales N-S, E-O ...
- la cité de la gastronomie conforte l'identité bourguignonne qui s'incarne dans cette ville ;
- la question du développement reste entière : comment tout cela se posera dans les années futures ? en terme des frontières, des infrastructures...



### Beaune $\Rightarrow$ « le domaine »

- également une ville adossée aux coteaux,
- barycentre des climats elle domine la plaine
- espace vitrine aux long des axes des infrastructures ;
- ville découpée en trois plans : les terroirs, l'histoire urbaine, les infrastructures, en perpétuelle optimisation...
- elle rayonne par la gastronomie, l'art de vivre



### Chalon-sur-Saône $\Rightarrow$ « la ville à 360° »

- elle tisse des liens avec les autres villes, mais regarde vers l'ouest, vers le CUCM ;
- situation de convergence des flux : physiques – routes, hydrauliques ...
- marquée par son histoire industrielle, avec une attractivité encore présente : (draine 25% des investissements étrangers de la région) ;
- marquée par la présence de la Saône, elle distingue les fonctions ressources / économie
- dispose du foncier économique et propose une offre importante des friches, déterminante à l'échelle de ce vaste territoire...



### Le Creusot – Monceau-les-Mines $\Rightarrow$ les villes jumelles

- des villes issues de l'époque industrielle ;
- elles s'organisent à partir du tissu industriel, une forme inverse d'organisation classique, qui met l'emploi au centre, le résidentiel autour...
- structurée en archipel, la conurbation d'aujourd'hui à déterminé l'implantation de la gare TGV
- on assiste à une tentative d'englober dans les structures économiques, des fonctions de la ville.



### Le paysage influe la structuration de cet espace... « de transition »....

«Il semble intéressant de préfigurer un système de liens entre ces trois type d'espaces :

1. au nord, la Côte d'Or : en s'adossant à la côte, en recherchant le soleil, en l'attirant - c'est ici que s'organise une grande partie des pôles urbains

2. ensuite on s'ouvre vers le sud, vers le val de Saône, la plaine alluviale, à l'endroit où les flux sont les plus importants, se dessinant sur un axe majeur N – S.....nous avons ici, à cet endroit précis, une « respiration », l'horizon, un changement de paysage -un autre axe E – O, une liaison avec un élément central de la Bourgogne, le massif de Morvan

3. puis le paysage devient plus intime, une autre interprétation des lieux pour tirer profit de la nature : l'élevage, le bocage, la géographie est intégrée depuis longtemps aux activités humaines

Ce sont ces trois paysages qui font lien, avec un point de convergence : *La montagne des trois croix* – point d'articulation qui embrasse l'ensemble du territoire.....

*Mathieu Delorme, Interland*

### Le territoire du quotidien.....

« Ce qui identifie chacune de villes conduit demain à un système territorial, en complémentarité, à géométrie variable »

#### 1. l'échelle locale et les coopérations en binômes

les déplacements quotidiens, mettent en évidence des villes-binômes :

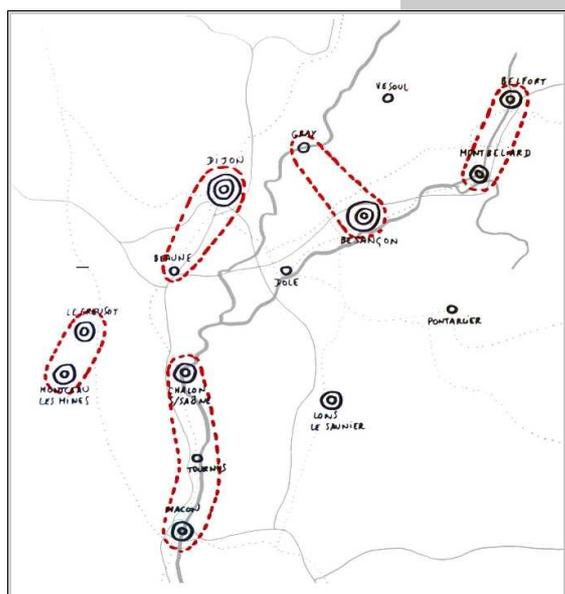
- Dijon – Beaune, Creusot – Monceau, Macon-Lyon, le territoire vécu est perçu comme « d'un seul tenant ».

#### 2. l'échelle régionale et polarisation / mise en réseau,

la coopération Dijon – Chalon - CUCM (le « croissant fertile »)

les alliances sur les thématiques : gastronomie, nucléaire etc. articulées avec les logiques plus régionales, pour une coopération régionale : le fer(le pôle de compétitivité LOCATEAM, et une gare TGV à proximité, Montchanin)

Proposition de projet ; l'opportunité de développement d'une ligne-pilote, expérimentale.



«Ce ne sont ni des projets ni des recettes «toutes faites», mais des pistes de réflexion pour engager une dynamique de projet.»  
(DGALN, Atelier national «Territoires économiques»)

### Feuille de route pour le deuxième Atelier

#### proposer des hypothèses de dynamique territoriale pour cette région est-bourguonne

- pour y voir plus clair il est nécessaire de pouvoir comparer, de visualiser différentes hypothèses, formalisées par l'équipe-projet pour le prochain Atelier
- éclairer le rôle de Dijon : au plan inter-régional, régional et local : moteur ou partenaire ? quelle logique de coopération équilibrée N – S ?

#### des pistes de projet à explorer :

- le « fait urbain », l'« effet urbain » et le fait urbain versus le fait rural
- une formalisation simple de la coopération, non-institutionnelle
- capacité d'invention « comment capter le meilleur flux ? »

#### domaines d'explorations :

la culture, les infrastructures, l'urbanité

#### ... et les enjeux économiques

- le domaine de l'industrie, en recherchant la qualité



### Élus :

**Pierre PRIBETICH**, vice-président du Grand Dijon

**Christophe SIRUGUE**, président du Grand Chalon, maire de Chalon-sur-Saône

**André BILLARDON**, maire de Le Creusot

**Didier MATHUS**, maire de Montceau-les-Mines, président de l'Agence d'urbanisme

**Jean-Clade LAGRANGE**, président du CUCM, maire de Sanvignes-les-Mines

### Préfecture de Bourgogne :

**Pascal MAILHOS**, préfet de Bourgogne

**Hélène VALANT**, secrétaire générale Préfecture de Côte d'Or

### Partenaires locaux :

**Bruno ROMOLI**, DGS Grand Chalon

**Jacques TURPIN**, DGS CUCM

**Anne-Michèle DONNET**, directrice de l'agence d'urbanisme Sud Bourgogne

**Véronique VACHER**, Grand Dijon, Responsable mission Prolog

**Dominique DE CARLI**, Directrice Urbanisme – Foncier Gd. CHalon

**Béatrice ROSSIGNOL**, CUCM

**Bernard ECHALIER**, président de la CCI de Saône-et-Loire

**Laurent MANSON**, CCI 71

**Patrick LAFORET**, président de la chambre de commerce et d'industrie de Côte d'Or

**Vincent LAVIER**, président de la Chambre d'agriculture de Côte d'Or

**XXX**, Université de Bourgogne

### Équipe-projet :

**Franck HULLIARD**, **Mathias ROUET**, **Mathieu DELORME** (Interland), **Laurence ALLOIS** (Katalyse), **Mickaël ETHEVE** (Blézat Consulting)



### Services de l'État :

#### DREAL :

**Corinne ETAIX**, directrice, **François BELLOUARD**, **Magdalena DURAND**, **Caroline BIGOT** (paysagiste conseil)

#### DDT 21 :

**Jacky ROCHE**, directeur adjoint, **Michel BURDIN**, **Max FORNERO**, **Michel CHAILLAS**, **Isabelle SCHMIDT**

#### DDT 71 :

**Christian DUSSARAT**, directeur, **Benoit LANGARD**, **Camille JULIEN** (paysagiste conseil)

#### DRAC Bourgogne

**Stéphane AUBERTIN**, STAP 71

#### DRDJS Bourgogne

**Brigitte DEMPT**, directrice

#### DIRECCTE

**Frédéric PERRIER CORNET**

#### AD1 (METL) :

**Rebecca GALLARDO**

#### CETE de Lyon :

**Claire FAESSEL-VIROLLE**, **Isabelle JANOYER**, **Olivier BACHELARD**