

Outiller les collectivités pour des politiques publiques de transition écologique juste

Parcours apprenant
Bourgogne-Franche-Comté

Webinaire 2 • 11 septembre 2026

BIENVENUE



Bienvenue à ce 2^e webinaire du parcours Transition écologique juste BFC

Merci de :

- vous renommer en précisant votre structure
- vous présenter dans le chat en précisant votre structure et votre territoire

Le webinaire est enregistré ; le support et le replay seront diffusés après la séance.

INTRODUCTION

Séverine Mercier

Commissaire à la prévention et à la lutte contre la pauvreté de
Bourgogne-Franche-Comté



RAPPEL DU PARCOURS

2 webinaires d'introduction — à distance

3 journées thématiques « Territoires en action » — en présentiel

Webinaire 1

Introduction à la transition écologique juste

Webinaire 2

Outils pour les collectivités pour des politiques publiques de transition écologique juste

AUJOURD'HUI

Journée 1

Croiser les savoirs pour une transition écologique juste

Reconnaître l'expertise et le savoir-faire des habitants et des personnes en situation de précarité

Journée 2

Protéger et accompagner les populations vulnérables face au changement climatique

Journée 3

La transition écologique juste en milieu rural

Une formation-action portée par la DREAL, le Cerema et Alterre, à destination des collectivités (agents et élus), des acteurs territoriaux et des institutions.

En lien avec la commissaire à la lutte contre la pauvreté dans le cadre du pacte des solidarités

Lien vers le programme, les diaporamas présentés et les enregistrements des webinaires :

<https://www.bourgogne-franche-comte.developpement-durable.gouv.fr/parcours-apprenant-gratuit-decliner-la-transition-a11330.html>

RAPPEL : CE QUE RECOUVRE LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE JUSTE

Les politiques climatiques sont plus durables et mieux acceptées lorsqu'elles s'appuient sur l'équité, tandis qu'une transition perçue comme inéquitable affaiblit l'adhésion et alimente les contestations

Constat partagé, notamment par le GIEC

Le constat : une triple fracture sociale

La fracture carbone

Les plus riches émettent massivement plus que les plus pauvres

La fracture d'impact

Les populations les plus précaires sont les premières victimes des dérèglements : passoires thermiques, zones inondables, pollutions.

La fracture de capacité

Les solutions écologiques — voiture électrique, isolation, alimentation bio — sont souvent inaccessibles aux plus pauvres.

La réponse : trois principes d'action

1 Anticiper

les effets sociaux des politiques de transition, avant de les mettre en œuvre

2 Répartir

équitablement les efforts demandés et les bénéfices attendus

3 Donner les moyens

aux personnes les plus vulnérables de prendre part réellement à la transition écologique

LE PROGRAMME DE CE WEBINAIRE

Accueil et introduction : synthèse du 1^{er} webinaire — 5'

1

Pourquoi l'outillage ?

Vos attentes, l'objectif avant l'outil, et le parti pris de la sélection présentée

5'

2

Outils et approches de la transition juste de l'ADEME

Le référentiel Territoire Engagé Transition Écologique actualisé pour intégrer la dimension sociale — A? Jalier-Durand et S. Martin, ADEME

25'

3

La boîte à outils Transition écologique juste DREAL BFC / Cerema / UNADEL

Présentation générale de l'espace ressources en ligne

15'

4

Des outils pour évaluer l'impact social et piloter sa démarche

Grilles d'analyse d'impact (Cerema) et Témoignage de N. Lemeur : le donut grenoblois

40'

5

Des outils pour évaluer la vulnérabilité et la résilience du territoire

GEODIP (ONPE) · Diagnostic 180° / 360° de la résilience — F. Haas

15'

6

Réactions, échanges — vos ressources et outils pour aller plus loin

Puis les suites du parcours

15'

POURQUOI L'OUTILLAGE ?

Parce que vous l'avez demandé : vos attentes, telles que formulées dans le questionnaire d'inscription

Comprendre

Découvrir, approfondir, prendre du recul sur le sujet

Convaincre

Identifier des arguments pour mobiliser sur la transition juste

Voir faire

Avoir des retours d'expériences

Décloisonner

Articuler politiques sociales et politiques environnementales, entre services

Repérer les acteurs

Mieux connaître les acteurs clés

S'outiller

Des outils opérationnels et concrets, des indicateurs, des guides, des méthodes participatives — en particulier sur la mobilisation et la participation des personnes en situation de précarité

Ce webinaire répond surtout au dernier point — sans perdre de vue que l'outil n'est jamais le point de départ.

AVANT L'OUTIL : L'OBJECTIF

Beaucoup d'outils vont défiler aujourd'hui. Aucun n'est une réponse en soi : un outil ne remplace ni un objectif politique, ni un diagnostic, ni un arbitrage.

1 Partir du pourquoi

Quelle décision veut-on éclairer ? Quel public veut-on atteindre ? Que cherche-t-on à savoir, et pour en faire quoi ? L'outil vient après, comme un moyen — jamais comme un point de départ.

2 Pas d'outil magique

Un outil structure un questionnement et rend des choix explicites. Il ne produit ni la connaissance du territoire, ni la décision. Sa valeur tient surtout au collectif qu'on réunit pour le remplir.

3 Chacun réinvente son outil

C'est ce que montrera le témoignage de Grenoble : les outils qui fonctionnent sont ceux que la collectivité adapte à ses propres objectifs, à ses données et à ses moyens.

L'enjeu de ce webinaire n'est donc pas de vous équiper d'un outil, mais de vous aider à vous repérer dans ce qui existe.

COMMENT LIRE LA SÉLECTION D'AUJOURD'HUI

Nous avons fait le choix d'une sélection resserrée, pas d'un catalogue. Trois raisons.

1 Les outils de l'ADEME

Parce que la plateforme Territoires en Transitions est déjà largement utilisée par les collectivités, et qu'elle a vocation à devenir la plateforme des PCAET..

2 Des outils simples d'usage

Gratuits, mobilisables sans ingénierie lourde, utilisables à l'échelle d'une petite collectivité — c'est le critère qui a guidé la sélection.

3 Un espace ressources

Pour garder une vue d'ensemble et explorer au-delà de cette sélection. Il sera enrichi et mis à jour au fil du parcours.

Aucun de ces outils n'est obligatoire ni suffisant. Prenez ce qui sert votre objectif, laissez le reste — et revenez y piocher quand la question se posera.

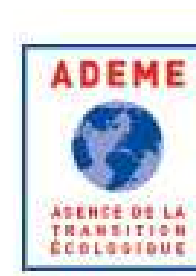
PARTIE 1

Approches et outils pour une transition juste

Enjeux et approches de la transition juste

Outils et ressources ADEME : le programme Territoire Engagé
Transition Écologique et son référentiel

Agnès Jalier-Durand et Solange Martin, ADEME



LA TRANSITION JUSTE : POURQUOI S'Y INTÉRESSER ?

1 Faire la transition ET prendre en compte le besoin et le sentiment de justice, de cohésion sociale et de démocratie

2 Prévenir les blocages / les oppositions à une transition perçue comme injuste

3 Accompagner — proportionner les efforts aux capacités et répartir les gains — mettre le tout en débat

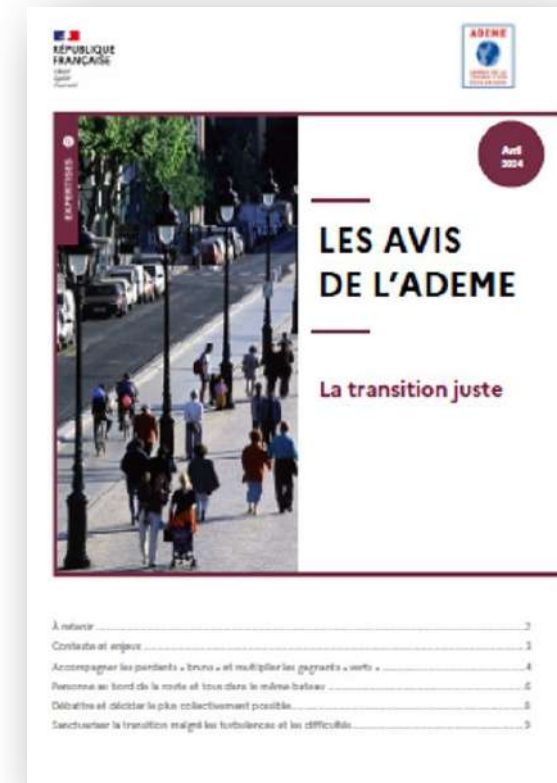
UNE APPROCHE ADEME DE LA « TRANSITION JUSTE » CALÉE SUR LES TEXTES INTERNATIONAUX

La « Transition juste », c'est **mettre en œuvre** la transition :

en accompagnant la cessation ou la mutation des activités économiques brunes et le développement des activités vertes...

tout en tenant compte des **vulnérabilités** propres aux différentes composantes de nos sociétés et de nos économies.

le plus démocratiquement possible auprès de l'ensemble des parties prenantes, dont les citoyens, les ONG, les syndicats, les entreprises et les collectivités, le tout aux différentes échelles territoriales.



QUELQUES ENJEUX TERRITORIAUX DE LA TRANSITION JUSTE

1

Accompagner de façon solidaire et démocratique les difficultés générées par les transformations

2

Prendre en compte les forces et les **vulnérabilités spécifiques** au territoire

3

Impliquer les acteurs, **co-construire** les actions territoriales

POUR

Concilier au mieux enjeux sociaux et économiques dans les planifications et les projets

Prévenir, faire face et répondre aux **sentiments d'injustices** que peuvent générer certains projets ou mutations

LES OUTILS DE LA TRANSITION JUSTE À L'ADEME (1)

Des éléments de langage et de compréhension...

Un Avis ADEME « La Transition Juste » :

- argumenter en faveur de la TJ et répondre aux critiques sur la « transition injuste »



... fondés sur des connaissances robustes

AAP recherche et études, publications, expertises, observatoire et calculateurs (le calculateur Transition écologique Territoires Emploi, Géodip de l'ONPE, Facili-TACCT pour l'adaptation, etc.) :

- identifier et suivre les enjeux de transition juste sur son territoire
- éclairer le plus objectivement possible les débats sur la TJ entre les acteurs
- donner un cadre et une robustesse au débat sans se substituer aux choix politiques des acteurs

LES OUTILS DE LA TRANSITION JUSTE À L'ADEME (2)

Des aides ponctuelles à la réalisation de projets et actions

thématiques incluant des enjeux TJ :

- ▶ AAP mobilités actives et solidaires
- ▶ Projets Alimentation durable
- ▶ Extrême défi...

Des dispositifs et méthodes de sensibilisation, d'aide à la décision et de mise en œuvre

- ▶ support aux dialogues prospectifs sur l'emploi dans les territoires
- ▶ guides pour la concertation
- ▶ référentiel du programme T.E.T.E. et la rencontre régionale Expertise TETE & TJ, etc.



la Librairie



LE PROGRAMME TERRITOIRE ENGAGÉ TRANSITION ÉCOLOGIQUE

Un programme pour accompagner de façon opérationnelle les collectivités dans l'élaboration, le suivi et le pilotage de leur stratégie de transition écologique

Un service socle avec l'outil « référentiel » hébergé sur notre service numérique associé, la plateforme www.territoiresentransitions.fr
soit 2 référentiels ECI et CAE > en 2026, mise à disposition du nouveau Référentiel Climat Ressources

Un accompagnement dédié aux collectivités tout au long du parcours

- ▶ formations et mise en réseau
- ▶ aide financière pour l'accompagnement par un conseiller T.E.T.E.
- ▶ labellisation avec un audit-tiers expert

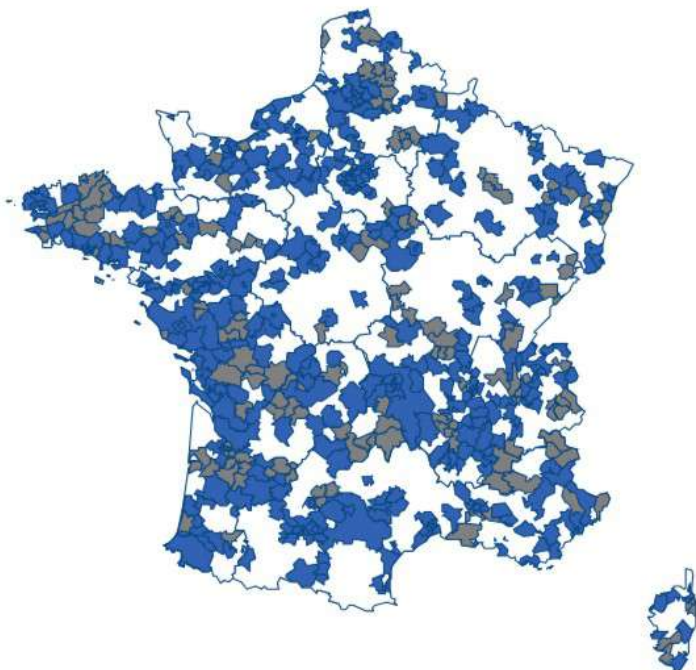
Gouvernance ouverte grâce au Comité national mis en place en 2024, avec une co-présidence ADEME et Intercommunalités de France



Remise des labels ECI et CAE au Salon des Maires 2025

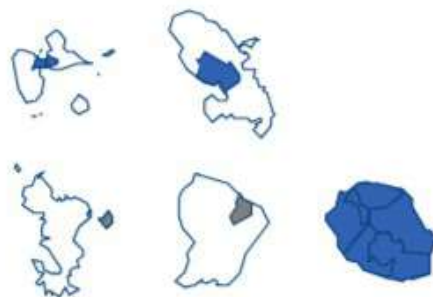
CHIFFRES CLÉS DU PROGRAMME T.E.T.E.

645 collectivités engagées dans T.E.T.E



...et plus de **490** collectivités labellisées

- Collectivités engagées labellisées sur au moins un des 2 référentiels : Climat Air Energie (CAE) et/ou Economie Circulaire (ECI)
- Collectivités engagées non labellisées (EPCI dans un Contrat d'Objectif Territorial (COT))



<https://www.territoiresentransitions.fr/collectivites>

42 collectivités engagées en Bourgogne Franche Comté

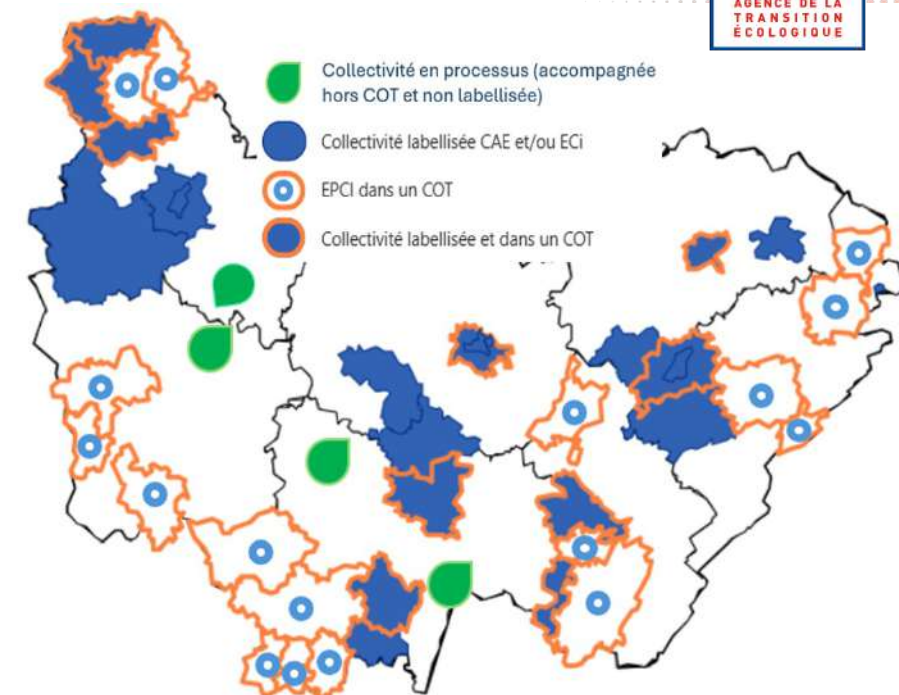
- 5 communes
- 24 CCom Com
- 11 CA/CU
- 2 syndicats de gestion de déchets

dont :

339 labellisées CAE

40 labellisées ECI

115 collectivités labellisées CAE et ECI



> Consulter le dernier [rapport d'activité](#), éd.2026 –bilan 2025 (Librairie ADEME)



LES ÉTAPES CLÉS DU PROGRAMME T.E.T.E.



2026 : VERS UN NOUVEAU RÉFÉRENTIEL COMMUN



Une adaptation renforcée aux spécificités de chaque collectivité, grâce à de nouvelles fonctionnalités de personnalisation ;

Un renforcement de l'effet levier du programme en termes d'impacts, mieux pris en compte et valorisés dans l'évaluation ;

Une simplification d'usage, en faveur d'une plus grande opérationnalité et transversalité (CAE / ECi) ;

Une montée en qualité du contenu technique, grâce à une structuration renforcée des actions et à des attendus clarifiés ;

Une synergie accentuée avec les politiques de planification écologique.

Calendrier prévisionnel : mise en ligne du nouveau référentiel à l'été 2026 sur la plateforme territoiresentransitions.fr

AMÉLIORATION DU CONTENU TECHNIQUE DU RÉFÉRENTIEL

LES THÉMATIQUES TRANSVERSALES

Sobriété



Intégration travaux
TERSOB
Questionnement
systématique du
besoin

Qualité de l'air



Prise en compte de
manière transversale +
intégration travaux avec
Airparif

Economie des ressources



Prise en compte de
manière transversale
dans les secteurs

Sols



Intégration de la
notion de
multifonctionnalités
des sols

Adaptation au changement climatique



Harmonisation avec l'outil
TACCT
« Flags » adaptations (impact
évaluation du score)

Eau

[NOUVEAU]



Renforcement avec une prise
en compte de l'ensemble du
cycle de l'eau et prévention
inondations

Adaptation aux territoires d'Outre-mer



[NOUVEAU]

Référentiel adapté
aux spécificités DROM

Biodiversité



[NOUVEAU]

Séparation espaces verts
(patrimoine) et gestion de la
biodiversité du territoire, + liens
avec TEN de l'OFB +
renforcement sur l'ensemble du
référentiel

Transition juste



Davantage illustré
dans les exemples

ZOOM SUR LA TRANSITION JUSTE DANS T.E.T.E.

Renforcement de la transition juste dans le référentiel « Climat Ressources » du programme T.E.T.E.

Une grille d'analyse de toutes les actions du référentiel au regard des enjeux de la transition juste. Des modifications de descriptions ainsi que des ajouts d'exemples et de ressources ont été apportés dans les actions existantes.

→ Aucune nouvelle action n'a été ajoutée : TJ = transverse + volonté d'un usage simplifié du référentiel

Exemples d'actions dans le référentiel — exemple 1

TE 1.1.4.2. Identifier les enjeux d'économie circulaire du territoire

Description : Une analyse des secteurs économiques et des enjeux sociaux et environnementaux doit être réalisée dans le cadre du diagnostic Économie Circulaire sur les 3 axes suivants :

Secteurs économiques : L'objectif est d'identifier le potentiel de solutions circulaires pour l'économie du territoire (approvisionnement durable, modèles économiques, gestion de fin de vie des produits et des déchets, etc.) et le ou les secteurs économiques prioritaires avec lesquels il sera opportun de développer des actions dans le cadre de la mesure « Favoriser les activités économiques durables ». **Le cas échéant, cette analyse devra permettre de mettre en lumière les enjeux et besoins liés aux emplois locaux, en identifiant les emplois à risque du fait de la cessation des activités brunes, et les emplois générés par la transition écologique.** L'analyse des secteurs économiques comprend les secteurs qui ont un impact sur le numérique responsable.

ZOOM SUR LA TRANSITION JUSTE DANS T.E.T.E.

Exemple 2

4.1.1.2 Établir un diagnostic concerté des transports et mobilités, intégrant le transport de personnes et de marchandises, afin d'alimenter les documents de planification

Description : La collectivité veille à la bonne intégration des sujets relatifs au transport de personnes et de marchandises dans les documents de planification en s'assurant de la cohérence entre les documents et les actions prévues. [...]

La collectivité s'assure de la bonne prise en compte des enjeux sociaux (publics en précarité socio-économique, éloignés de l'emploi, à mobilité réduite, sans véhicule, éloignés des centres villes...) liés à la mobilité dans son diagnostic et dans sa planification.

Pour établir ce diagnostic, la collectivité prévoit des temps de concertation avec la population, en s'assurant de la bonne représentation des publics vulnérables (personnes « seniors », en situation de handicap, en précarité financière, etc.).

Exemple 3

TE 4.2.4.3 Mailler le territoire, notamment en reliant les principaux pôles d'activité par des voies cyclables

Description : La collectivité met en œuvre son schéma directeur cyclable en priorisant les travaux d'aménagement pour assurer un maillage efficace du territoire. [...] **Elle met l'accent sur les territoires concentrant les populations en situation de vulnérabilité en matière de mobilité (QPV, zones rurales), souvent moins bien dotés en équipements cyclables.** Cette mise en œuvre vise également à relier les principaux pôles d'activité tout en anticipant et réduisant les conflits d'usage. [...]

ZOOM SUR LA TRANSITION JUSTE DANS T.E.T.E.

Exemple 4

TE 3.1.1.2 Étudier les potentiels de développement des énergies renouvelables et de récupération sur le territoire et définir des zones d'accélération des EnR

Description : Dans le cadre du diagnostic visant à élaborer un SDE ou une démarche de planification énergétique équivalente, la collectivité identifie les principaux enjeux énergétiques du territoire, notamment les potentiels de développement des énergies renouvelables et/ou de récupération (EnR&R) et les zones d'accélération des ENR (ZAEEnR). **Ces potentiels sont à mettre en perspective avec les besoins présents et à venir, notamment dans les secteurs accueillant une part importante de ménages en situation de précarité énergétique**, et prennent en compte l'exposition du territoire au changement climatique et les enjeux d'adaptation.

Exemple 5

TE 3.1.1.3 Établir un schéma directeur pour le développement et le verdissement des réseaux de chaleur ou de froid

Description : La collectivité étudie l'opportunité et la faisabilité d'étendre, de densifier et d'alimenter les réseaux de chaleur et/ou de froid existants en ENR&R, ou d'en créer de nouveaux.

Afin de pallier les risques d'inégalités territoriales accrues (la concentration des réseaux de chaleur urbains engendrant des économies qui bénéficient aux ménages les plus favorisés), les collectivités sont encouragées à favoriser l'extension / la création de réseaux de chaleur au sein de zones denses de précarité énergétique.

RETOURS D'EXPÉRIENCE DE COLLECTIVITÉS T.E.T.E. : DIJON



Ou la preuve par l'exemple de la transition alimentaire

De « mieux manger » à « mieux produire » : une approche systémique, pragmatique et inclusive

- ▶ Création de nouveaux marchés / débouchés par la demande
- ▶ Création de nouvelles capacités de production et de transformation sur le territoire
- ▶ Une approche sociale, massifiée via la cantine scolaire
- ▶ Une approche « élitiste » de la transition alimentaire au travers de la gastronomie dijonnaise
- ▶ Une exigence participative constante, y compris sur l'évaluation

Un démonstrateur répliquable de la transition alimentaire

- ▶ Des besoins spécifiques en connaissances nouvelles, avant l'évaluation, sur l'origine des consommations alimentaires et le potentiel d'autoproduction, etc.
- ▶ Recherches-actions pour aboutir à des innovations techniques mais aussi organisationnelles, sociales, juridiques
- ▶ **L'exigence de robustesse des données, des faits, des démonstrations par l'exemple est aussi une condition de la transition juste**

À RETENIR

La transition écologique juste est un cadre pour :

- ▶ définir collectivement l'intérêt général sur le territoire
- ▶ accompagner et arbitrer entre des intérêts particuliers

Les acteurs de l'environnement sont pleinement légitimes pour parler des aspects sociaux car c'est nécessaire à la transition écologique (et l'inverse est légitime également)

L'ADEME est aux côtés des collectivités en intégrant la transition juste dans son accompagnement

La Transition Juste dans T.E.T.E. :

- ▶ Rencontres Expertise TJ > programmation
- ▶ Retours d'expérience (webinaire / article)
- ▶ accéder à la plateforme territoiresentransitions.fr



ÉCHANGES SUR LES OUTILS PRÉSENTÉS

Des questions ?

Des retours d'expérience à partager ?



L'ESPACE RESSOURCES TRANSITION JUSTE EN LIGNE

Une entrée unique pour retrouver, au fil du parcours, l'ensemble des ressources et des outils.



<https://view.genially.com/67f8d16123c430f481afbb7a>

DES OUTILS POUR SENSIBILISER ET SE FORMER



PÉDAGOGIE

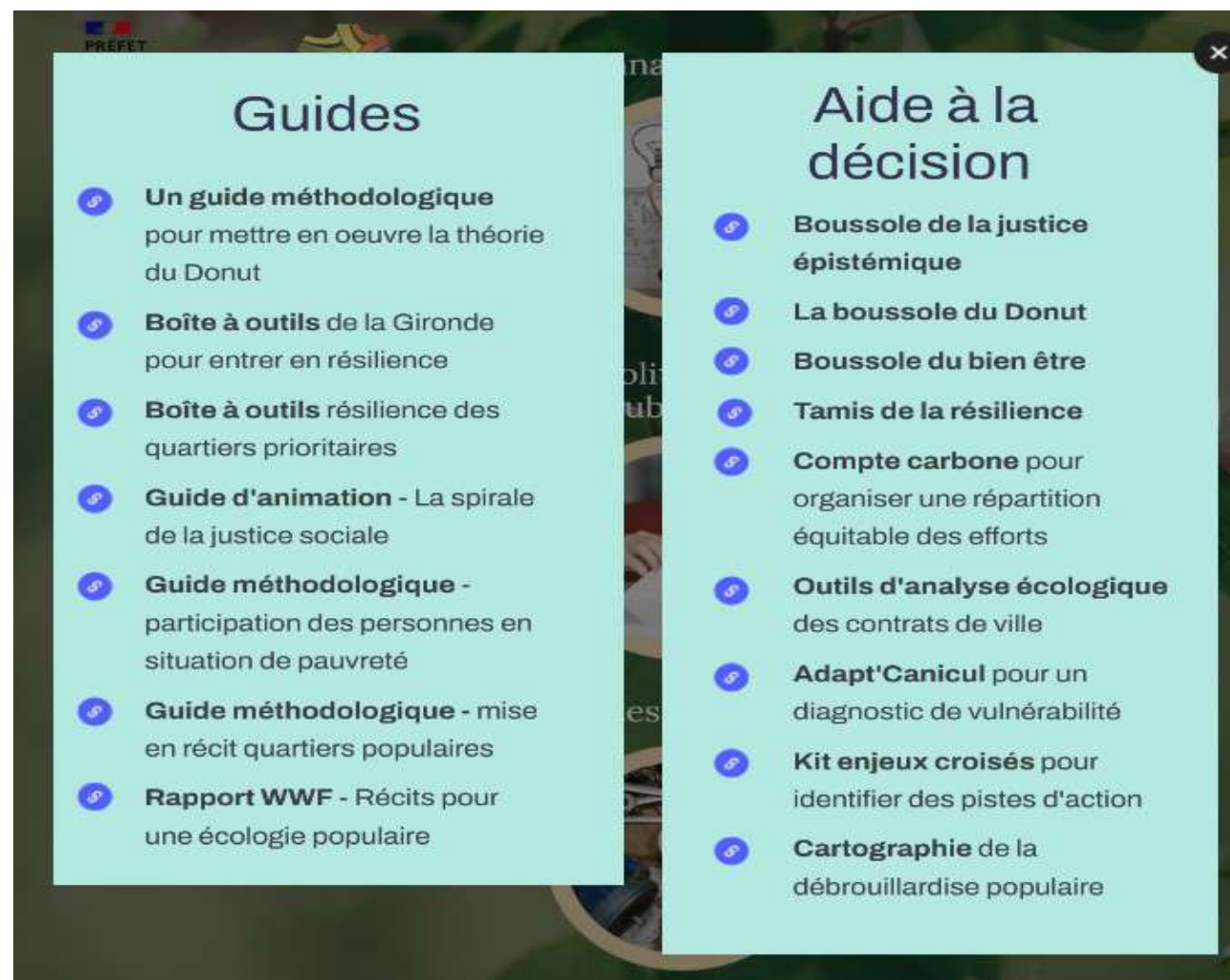
Fresque écologie et pauvreté (à venir par le Secours Catholique)

- § **Fresque** de la précarité énergétique
- § **Retex** sur l'utilisation de fresques classiques dans les quartiers populaires
- § **Kit pédagogique** pour les enfants sur la justice environnementale
- § **Boîte à outils** Justice climatique - Notre affaire à tous
- § **Boîte à outils** Justice sociale - Aequitaz

FORMATIONS

- § **Formation continue** des travailleurs sociaux et de l'ESS - CNAM
- § **Formation continue** des magistrats à la justice environnementale
- § **Catalogue de formations** de l'Institut Transition
- § **Formation continue** des dirigeants de la protection sociale - EN3S
- § **Cycle management** de la transition écologique et sociale - CNFPT
- § **Formation** pour les acteurs au contact du public - Labo Cité/Graine
- § **Formation** pour les acteurs du développement local - Labo Cité/Graine

DES OUTILS POUR DIAGNOSTIQUER, ÉVALUER, PILOTER ET AGIR



DES PISTES D'ACTION ET DES EXEMPLES INSPIRANTS



ÉCHANGES SUR LES OUTILS PRÉSENTÉS

Des questions ?

D'autres outils ou retours d'expérience à partager ?



DES OUTILS POUR ÉVALUER SON IMPACT SOCIAL

PARTIE 2

- Grille d'analyse d'impact sur les plus vulnérables (DREAL / Cerema)
- Témoignage de Nathalie Lemeur : le donut grenoblois



ANALYSER L'IMPACT DES ACTIONS DE TRANSITION SUR LES PLUS VULNÉRABLES



Fiche outil - Analyser l'impact social d'une politique de transition écologique

1 INTRODUCTION

1.1 La transition écologique juste

Face à l'urgence écologique et aux inégalités croissantes, les collectivités ne peuvent plus traiter séparément les enjeux sociaux et environnementaux. En effet, il est désormais établi que le changement climatique exacerbe les inégalités existantes, frappant plus durement les ménages modestes, qui sont pourtant moins émetteurs de gaz à effet de serre et plus exposés aux aléas climatiques et aux effets indirects des politiques de transition (poids sur le budget, accès aux solutions durables). Ainsi, la transition écologique ne pourra être effective et acceptée que si elle prend en compte les inégalités sociales existantes et les effets différenciés des politiques environnementales selon les publics, mais aussi selon les territoires (ruraux et urbains).

La transition écologique juste propose une réponse intégrée : elle vise à réduire les émissions tout en protégeant les plus vulnérables, qui subissent le plus les effets du dérèglement climatique tout en étant les moins responsables. Elle nécessite un changement de méthode : décloisonner les services, coopérer entre secteurs, intégrer les enjeux sociaux dans les PCAET, CRTE, PLU et inversement, introduire les enjeux écologiques dans les politiques sociales. C'est aussi une opportunité : renforcer la cohésion sociale, susciter l'adhésion des citoyens, et agir de manière systémique sur les territoires.

L'outil proposé permet une première sensibilisation et analyse des politiques, actions, projets au prisme de la transition écologique juste.

1.2 Construction de l'outil

La Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement Bourgogne Franche-Comté (DREAL BFC) et le Cerema ont construit cette fiche outil dans le cadre d'un chantier exploratoire sur la prise en compte des enjeux de précarité et d'inégalités dans les démarches territoriales de transition en Bourgogne Franche-Comté. Plus spécifiquement, elle est issue d'un travail d'analyse des impacts sociaux de la COP Bourgogne Franche-Comté.

L'outil proposé est construit à partir de l'analyse d'autres outils traitant de l'évaluation des impacts sociaux de manière systémique. Les questions évaluatives ont été sélectionnées parmi les questions proposés par l'outil IDEED d'ATD Quart Monde et complétées par des questions issues de l'outil la boussole du Donut de Grenoble et de l'évaluation des agendas 21.

1 Labo de l'ESS (2013). Réussir une transition écologique juste. Pour faire de l'écologie un projet d'émancipation avec l'ESS. Rapport d'étude.



Cerema - Direction XXX - Adresse de la direction

Siège social : 2 rue Antoine Charial - 69426 Lyon Cedex 03 - www.cerema.fr

Une fiche outil de 4 pages, issue d'un travail d'analyse d'impact social de la COP BFC — inspiré de l'outil IDEED d'ATD Quart Monde, du donut de Grenoble et de l'évaluation des agendas 21.

Objectif

Sensibiliser au croisement des enjeux sociaux et écologiques, et à l'importance de prendre en compte la transition écologique juste dans les politiques publiques.

Une méthode très simplifiée et qualitative — cadre d'analyse non exhaustif

1 Remplir

collectivement un tableau à partir des questions évaluatives proposées



2 Classer

les actions selon leur potentiel pour une transition juste



3 Identifier

les constats et les axes d'amélioration

UNE GRILLE DE QUESTIONNEMENT QUALITATIF

Exemple de grille de questionnement qualitatif

Inspiré de l'outil IDEED d'ATD Quart Monde, du donut de Grenoble et de l'évaluation des agendas 21.

Se remplit à plusieurs : le dialogue entre services compte autant que le résultat de la grille.

Les questions évaluatives

Dans quelle mesure l'action élargit-elle les choix et les options offertes aux personnes en situation de précarité ou vulnérables ? En quoi contribue-t-elle à améliorer leur bien-être et leur qualité de vie ? Facilite-t-elle leur accès aux biens et services essentiels nécessaires pour mener une vie digne ?

Dans quelle mesure l'action réduit-elle l'isolement, le stress et la honte dont souffrent les personnes en situation de précarité ou vulnérables ? L'action réduit-elle la stigmatisation, la culpabilisation et les jugements négatifs ? De quelle manière ?

Dans quelle mesure l'action est-elle conçue et mise en œuvre en collaboration avec les personnes en situation de précarité ou vulnérables concernées ? Favorise-t-elle leur participation active et libre à toutes les étapes (conception, mise en œuvre, suivi et évaluation) ? Reconnaît-elle et valorise-t-elle leurs savoirs et compétences ? Contribue-t-elle enfin à renforcer la capacité des personnes et des acteurs à agir et à dialoguer ensemble ?

Dans quelle mesure l'action impose-t-elle ou réduit-elle les charges administratives et les obstacles bureaucratiques à la participation ou à l'accès au programme ?

Dans quelle mesure l'action améliore-t-elle les conditions de travail des personnes en situation de précarité (amélioration de la rémunération, de la sécurité et de la sûreté) ?

Dans quelle mesure l'action permet-elle de lutter contre les inégalités ?

Dans quelle mesure l'action permet-elle d'accompagner les synergies entre acteurs du social et de l'écologie ?

L'action vise-t-elle à renforcer le lien social entre les habitant.es ?

LE DONUT GRENOBLOIS ET SA GRILLE D'ANALYSE D'IMPACT

Le donut grenoblois et sa grille d'analyse d'impact social et environnemental des projets

Témoignage de Nathalie Lemeur

Un exemple de ce qui a été dit en introduction : une collectivité qui construit son propre outil, à partir de ses objectifs et de ses moyens.

La **théorie du Donut** une nouvelle boussole pour piloter l'action publique

[Le lien vers la démarche Grenoble 2040](#)

[Le lien vers la démarche Donut de Grenoble avec plusieurs supports présentés partagés et des fiches Donut téléchargeables ici](#)



Nathalie Le Meur
Chargée de projet Donut
nathalie.lemeur@grenoble.fr



Grenoble 2040, une démarche politique



Lier le social et
l'environnemental



Réconcilier la raison
et les émotions



Connecter le local
et le global



La théorie du Donut et ses 7 principes



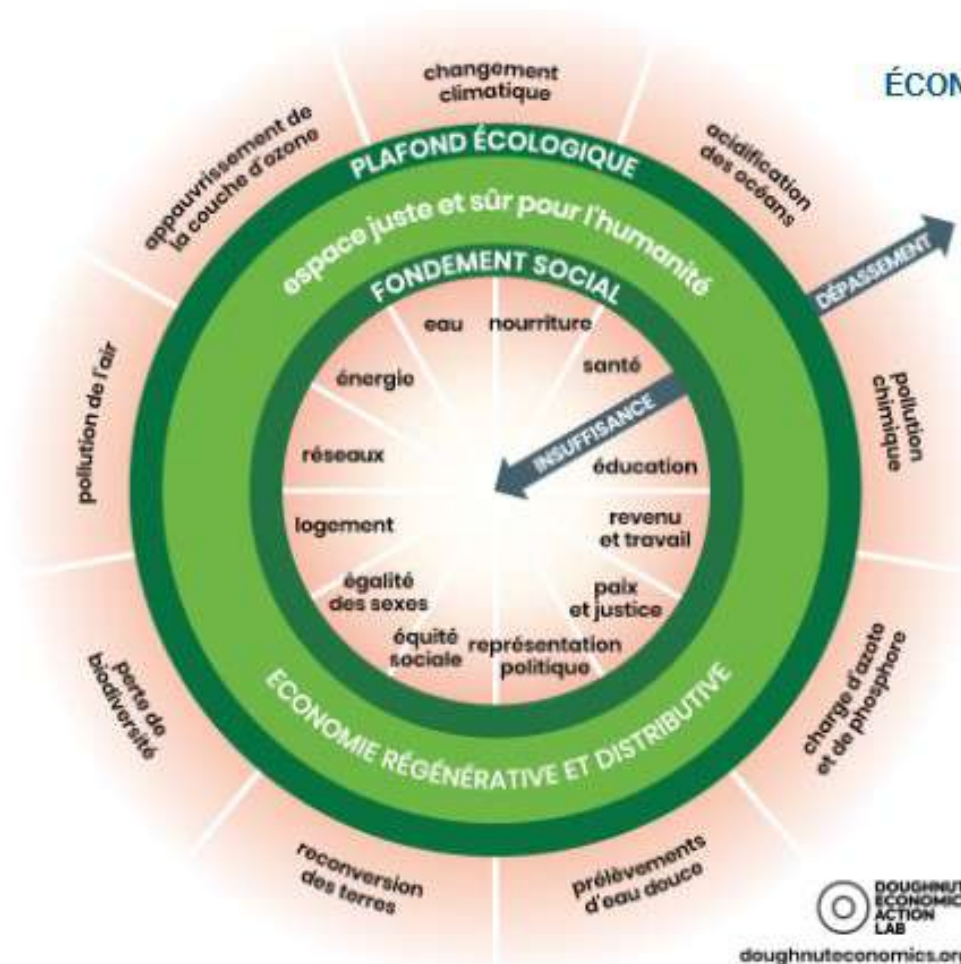
BUT
Changer de boussole



ÉCONOMIE INTÉGRÉE
Considérer les interdépendances



COMMUNAUTÉ MONDIALE
Cultiver la nature humaine



ÉCONOMIE VIABLE ET SOUTENABLE
Prosperer plutôt que croître



ÉCONOMIE RÉGÉNÉRATIVE
Prendre soin et valoriser



ÉCONOMIE DISTRIBUTIVE
Partager la valeur créée



COMPLEXITÉ DYNAMIQUE
Penser en termes de systèmes



Projet Donut

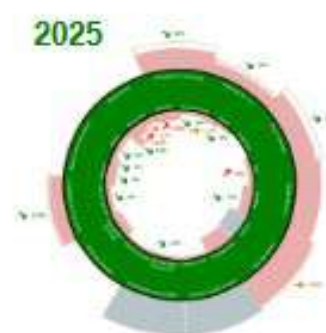


Diagnostic territorial

2022



2025



Portrait Donut de Grenoble



Analyse d'impact / Aide à la décision



Grille d'analyse environnementale et sociale



Cartographies stratégiques



Donut SPASER



Donut écosanté



Information / Sensibilisation

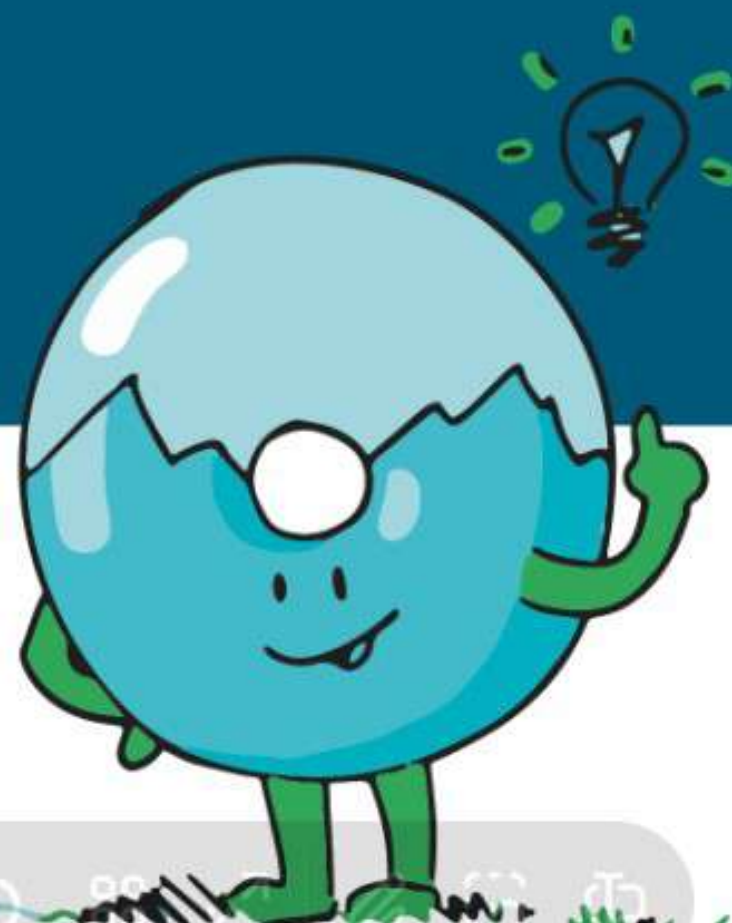


Fiches pédagogiques



Infographie Ciné Montagne

Une grille d'analyse environnementale et sociale pour prendre en compte les limites planétaires et les besoins humains fondamentaux dans l'action publique



Lionel Arnaud
Directeur des Finances et du Contrôle de Gestion

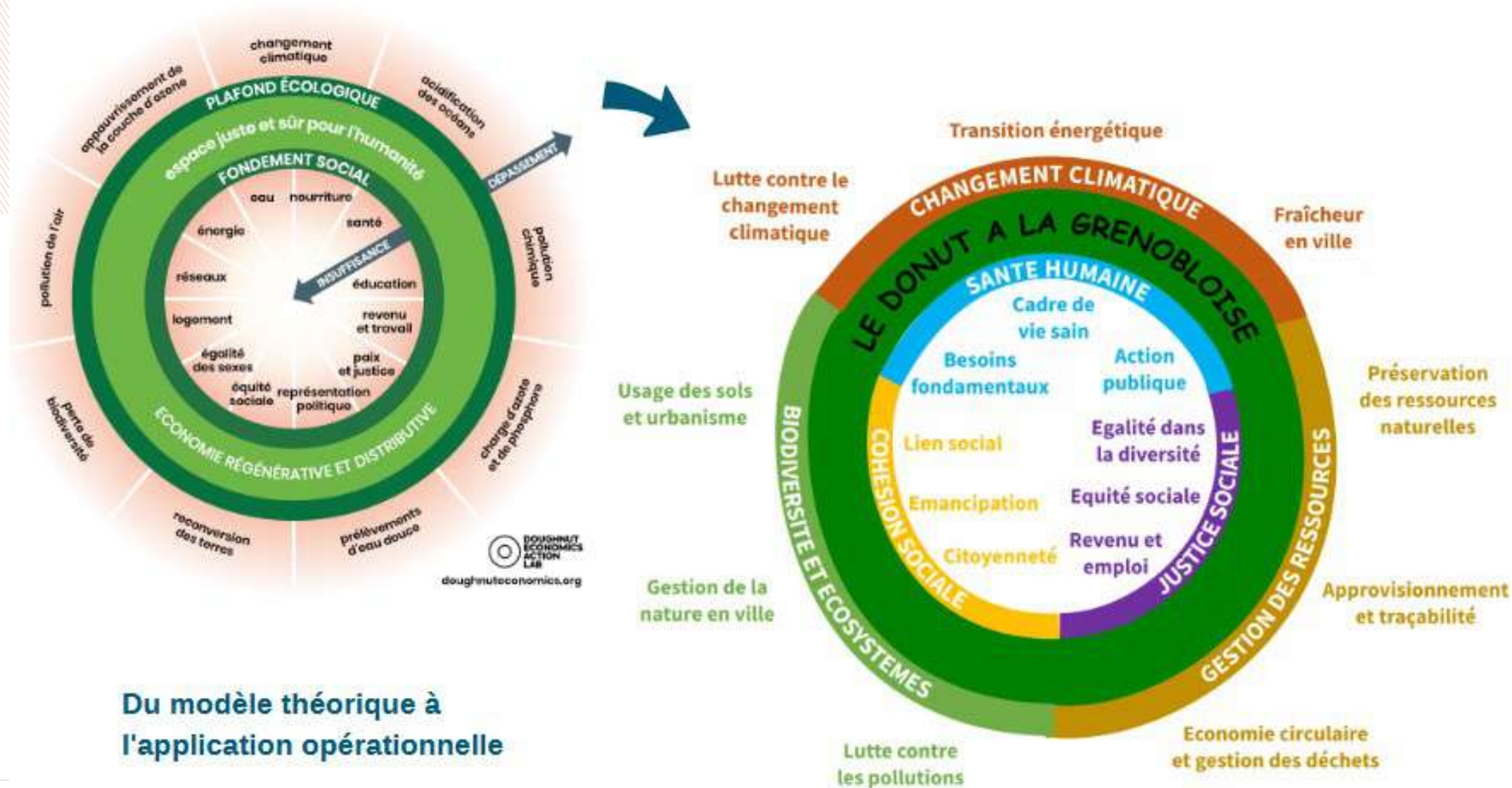
Sylvain Wagner
Chargé de mission prospective financière et budgets

Nathalie Le Meur
Chargée de projet Donut

— 54% +



Une grille d'analyse environnementale et sociale



Une analyse de double matérialité

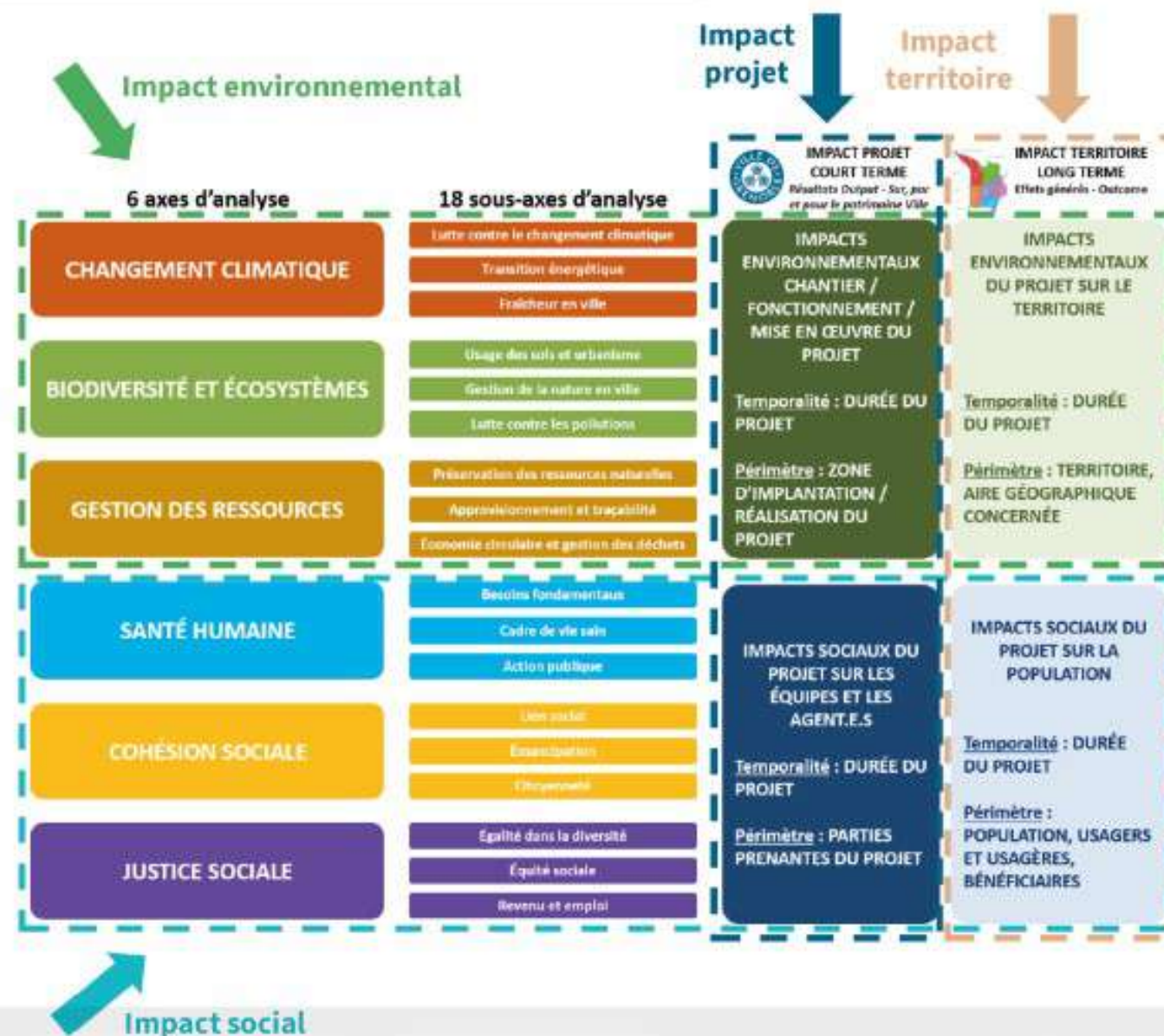


Responsabilité


environnementale

et


sociale



sur, par et pour



les actifs de la collectivité
(patrimoine et ressources humaines)



le territoire et la population
(usager-ères et bénéficiaires)

Déclinaison opérationnelle

Grille d'analyse environnementale et sociale				
Axe	Sous-axe	Critère d'impact	Objectif politique	Question d'analyse
Changement climatique	Lutte contre le changement climatique	Réduction des émissions de GES	Réduire de 83% les émissions de GES d'ici 2040 par rapport à 1990 (PAEC 2023-2027)	Le projet contribue-t-il à réduire les émissions de gaz à effet de serre de la collectivité par rapport à l'existant ?
Cohésion sociale	Citoyenneté	Degré de participation citoyenne	Indiquer clairement la forme de participation proposée pour une base partagée et comprise par tou-tes (Guide pratique de la participation 2022)	Le projet implique-t-il des parties prenantes dans la prise de décision ?



Principe de cotation

Amélioration

- + 3 : Très forte contribution positive à la réalisation de l'objectif (impact positif)
- + 2 : Moyenne contribution positive à la réalisation de l'objectif (impact positif)
- + 1 : Faible contribution positive à la réalisation de l'objectif (impact positif)
- 0 : Aucune contribution à la réalisation de l'objectif (hors périmètre, non concerné)

Dégradation

- 1 : Faible contribution négative qui éloigne de l'objectif (impact négatif)
- 2 : Moyenne contribution négative qui éloigne de l'objectif (impact négatif)
- 3 : Très forte contribution négative qui éloigne de l'objectif (impact négatif)

Réduction des émissions

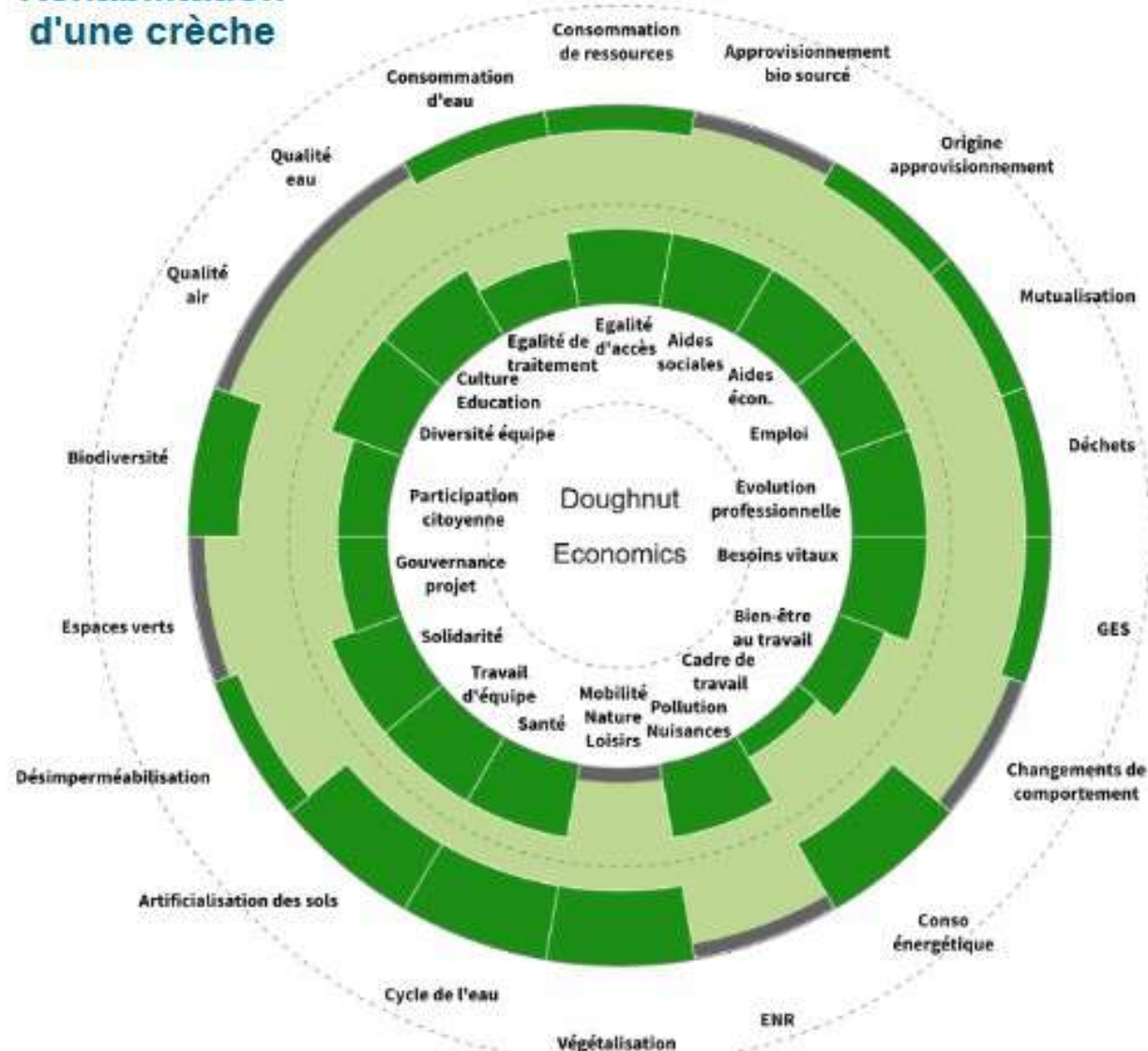
- De 80 à 100%
- De 50 à 80%
- Moins de 50%
- Non concerné
- Maintien sur le long terme
- Augmentation des émissions
- Forte augmentation des émissions

Degré de participation

- Coconstruction
- Concertation
- Consultation
- Non concerné
- Consultation passive
- Information sans consultation
- Paramètre non pris en compte

EAJE Anatole France

Réhabilitation d'une crèche



Contribution positive aux objectifs

- Amélioration de l'efficacité énergétique
- Végétalisation et renaturation de la cour d'école
- Amélioration de l'infiltration de l'eau dans les sols
- Intégration de clauses de réemploi des matériaux
- Amélioration de l'offre éducative petite enfance
- Concertation avec les usager-ères
- Temps d'accompagnement personnalisé sur la santé
- Amélioration du cadre de vie sur site

Axes d'amélioration

- Installation de panneaux photovoltaïques
- Approvisionnement en matériaux bas-carbone
- Réduction et valorisation des déchets sur site
- Densification des usages de l'infrastructure
- Sensibilisation et formation à la sobriété (énergétique)

Non concerné

- Mode de gestion des espaces végétalisés
- Pas d'impact sur la qualité de l'eau et de l'air
- Mobilité, Nature, Loisirs

Forces et limites de l'outil



ANALYSE TRANSVERSALE

Vision à 360° cf nombreux enjeux
Larges possibilités d'utilisation



FORTE ADAPTABILITÉ

Analyse ex ante / in itinere / ex post
Projets d'investissement et de fonctionnement



OPPÉRATIONALITÉ IMMÉDIATE

Déploiement facile et rapide
Autonomisation des agen-tes via formation-action



TRANSPOSABLE ET REPRODUCTIBLE

Critères d'impact en lien avec des enjeux territoriaux
Possible adaptation de la cotation et des échelles



Simplification de la complexité du réel

--> Appréhension du projet et son contexte

Subjectivité humaine

--> Importance des éléments de justification

Comparabilité limitée

--> Analyse longitudinale / relative

Outil d'aide à la décision

--> Renforcement prise en compte de ces enjeux

Usages possibles de l'outil



Développer une culture d'analyse et une meilleure prise en compte des impacts environnementaux et sociaux de l'action municipale



Marqueur de l'impact environnemental et social de l'action publique

- ➔ Valorisation grand public (RDD, bilans, articles)
- ➔ Communication réglementaire (budgets verts, AE)



Pilotage stratégique des activités

- ➔ Outil de suivi de projet côté mesures et impacts
- ➔ Lien politiques politiques et projets municipaux



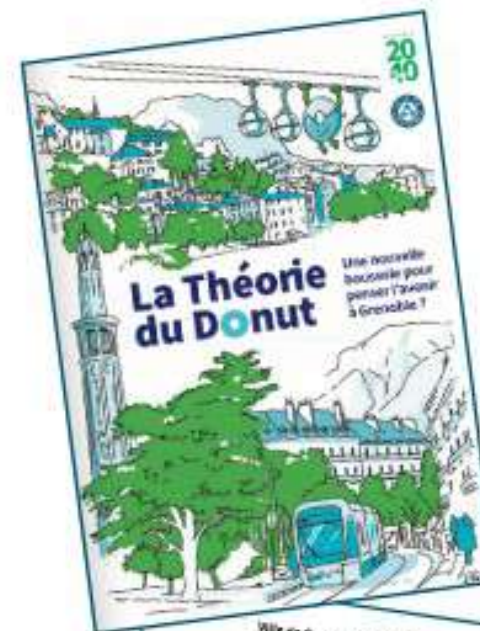
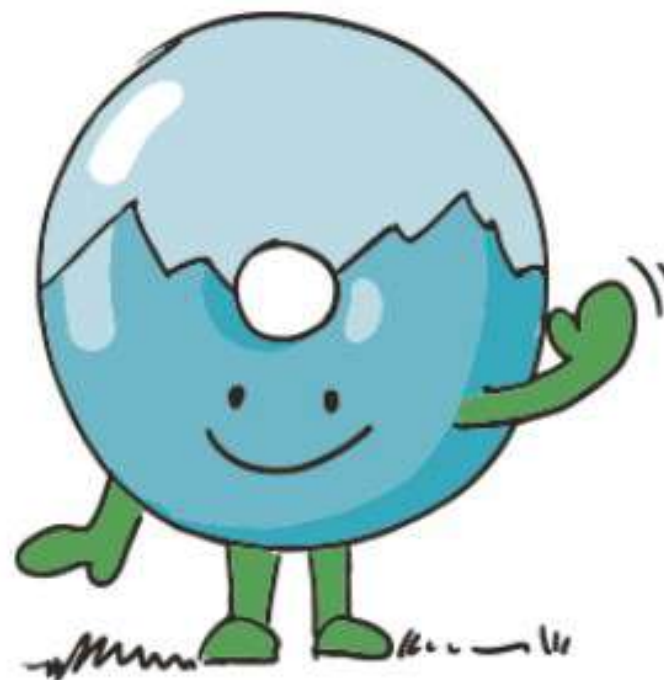
Aide à la décision

- ➔ Priorisation politique
- ➔ Arbitrages budgétaires

Merci pour votre attention !



Prix de l'Innovation de l'AFIGESE 2025
Catégorie Prix Spécial



Lionel Arnaud
Directeur des Finances et du Contrôle de Gestion
lionel.arnaud@grenoble.fr

Nathalie Le Meur
Chargée de projet Donut
nathalie.lemeur@grenoble.fr

[Pour aller plus loin - lien d'un replay](#)

[Portrait donut de Grenoble](#)

[Rapport](#)

[Fiches thématiques](#)

DES OUTILS DE DIAGNOSTIC

PARTIE 3

- GEODIP (ONPE) : évaluer la précarité énergétique et de mobilité
- Diagnostic 180° / 360° de la résilience du territoire



GEODIP — REPÉRER LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE



Outil de cartographie en ligne gratuit, développé par l'ONPE pour identifier les zones de précarité énergétique — logement et mobilité — à l'échelle infra-communale.

<https://www.geodip.onpe.org/>

Géolocaliser
et Diagnostiquer
la Précarité
énergétique
avec l'ONPE

1 Six niveaux territoriaux

De la France entière à l'IRIS : l'outil sert à repérer finement les situations de précarité énergétique liées au logement et à l'utilisation de la voiture des plus vulnérables.

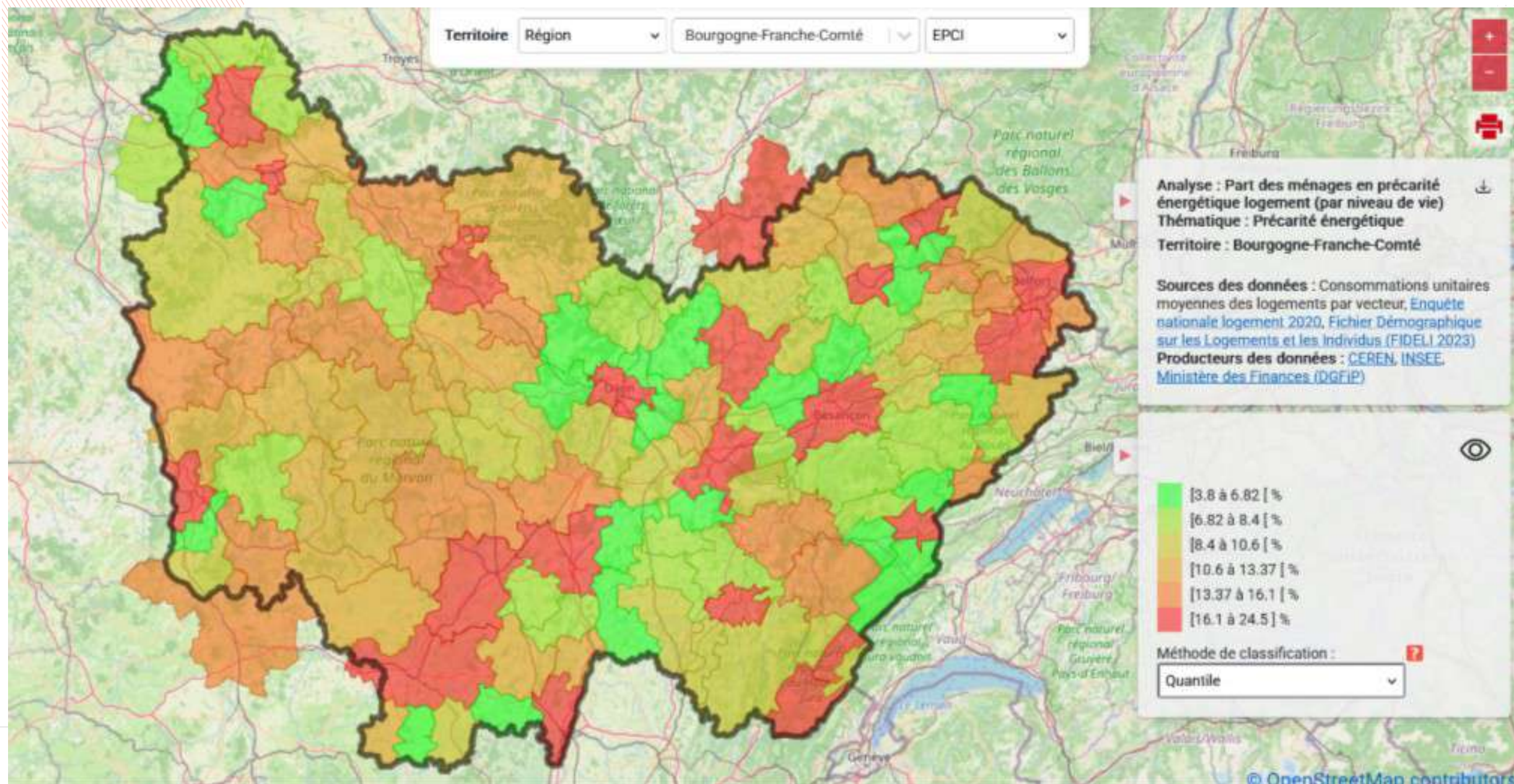
2 Un taux d'effort énergétique

Le modèle estime, pour un territoire donné, la part de ménages en situation de précarité énergétique, en croisant revenus des ménages, consommation et facture énergétique des logements, et dépenses de carburant pour la mobilité quotidienne.

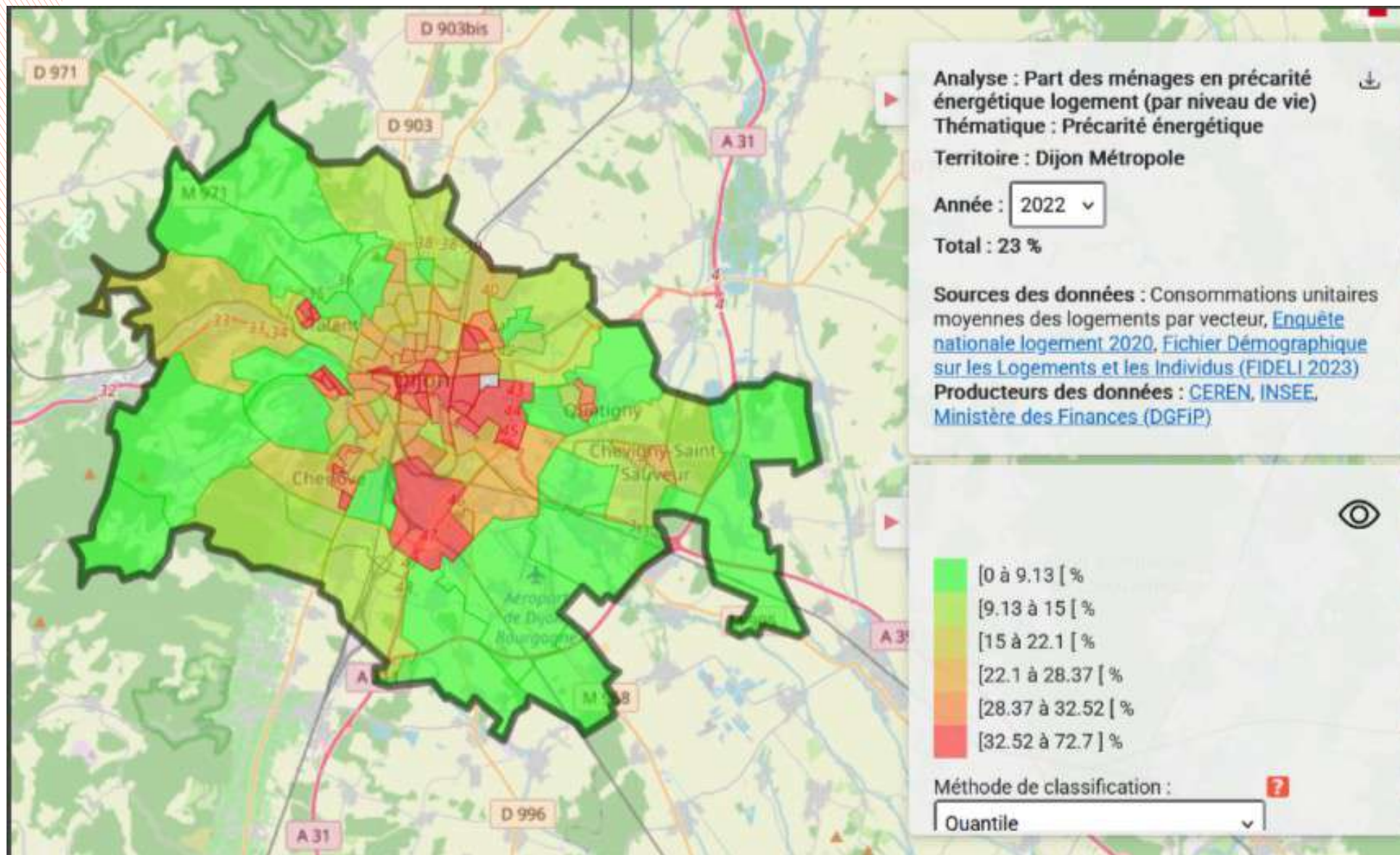
3 Un rapport téléchargeable

GEODIP estime le nombre de ménages sous le seuil de pauvreté et les ménages éligibles à MaPrimeRénov' et à Habiter Mieux Sérénité (ANAH). La synthèse constitue un document de référence pour les élus et les services techniques.

GEODIP — REPÉRER LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE



GEODIP — REPÉRER LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE LOGEMENT DIJON



RÉALISER SON DIAGNOSTIC LOCAL /Où trouver les indicateurs ?

Gratuit • toute échelle

Un canevas de diagnostic local systémique, listant les indicateurs à récupérer et leurs sources de données.

Il couvre quatre dimensions : panoramas environnemental, socio-économique, risques et ressources.

La plateforme suggère également des représentations synthétiques du diagnostic, pour faciliter la délibération politique et technique.

Elle propose également des grilles d'analyse d'impact des projets et d'aide à la décision sur ces 4 dimensions



Panorama environnemental



Panorama socio-économique



Panorama risques & adaptation



Panorama des ressources

<https://www.cap-territoiresdurables.fr/>

LE DIAGNOSTIC 360° DE LA RÉSILIENCE

Un diagnostic flash de la résilience territoriale, structuré par 11 besoins humains fondamentaux et 150 indicateurs quantitatifs.

Deux versions

Le Diag180 : diagnostic flash à partir des seules données ouvertes

Le Diag360 : diagnostic flash + indicateurs et réponses de la collectivité

11 besoins humains fondamentaux

Besoins vitaux : eau, alimentation, logement, santé, sécurité

Besoins essentiels : éducation, vie sociale, lien à la nature

Besoins induits : économie locale, énergie, mobilité

Trois objectifs de résilience

Substance : répondre aux besoins aujourd'hui

Gestion de crise : maintenir les services en situation dégradée

Soutenabilité : assurer les besoins dans le respect des limites planétaires

Gratuit pour les collectivités · échelle EPCI

<https://diag360.org/>

Le Diag360 génère des profils de résilience par besoin, par objectif et par type d'indicateur (état ou action).

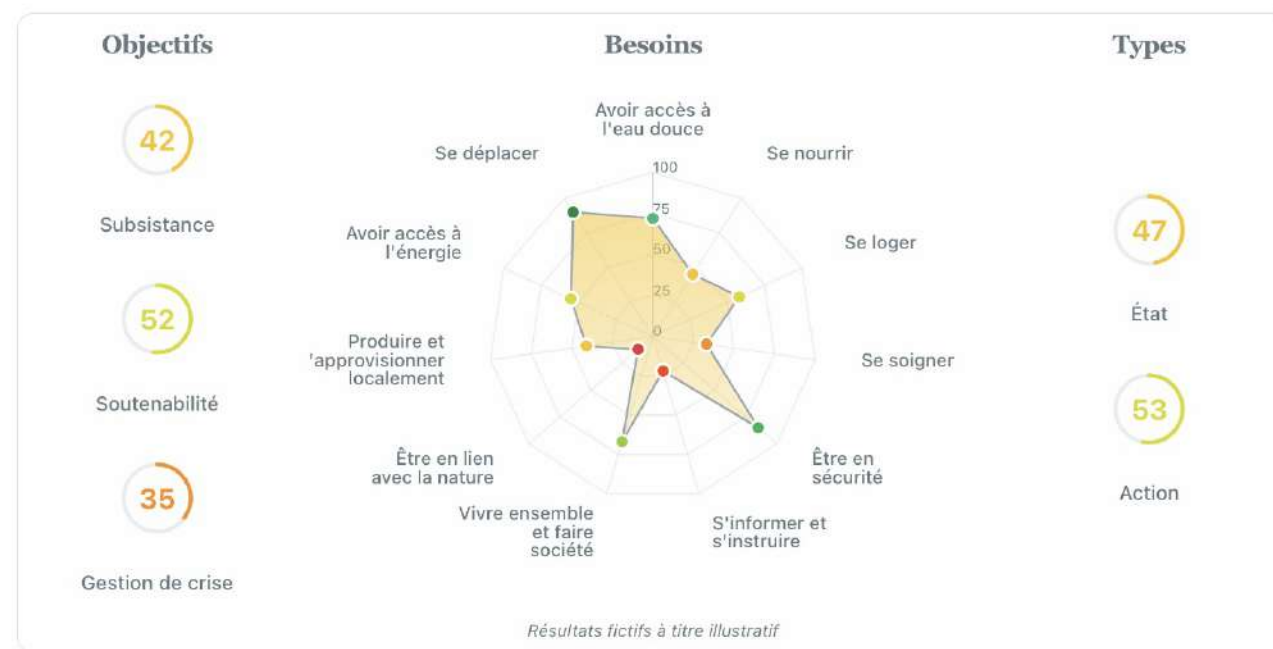

3 objectifs
Substance, Soutenabilité,
Gestion de crise


11
besoins humains


+ de 150
indicateurs


2 types
Indicateurs d'état & d'action

 Données ouvertes  Données internes



Carte bivariée des profils-types de résilience

MÉTHODE D'ÉLABORATION DE LA CARTE

Croise le score global moyen (axe horizontal, 3 niveaux) et l'amplitude des contrastes internes (axe vertical, 3 niveaux) en une matrice 3×3, soit 9 profils-types de résilience.

▼ Détails sur la construction de la légende

Légende : Profil croisé : score moyen (horizontal) × contraste interne (vertical)



Toute la France (1232... ▼)

Molette pour zoomer • Glisser pour déplacer

1232 EPCI



Guadeloupe



Martinique



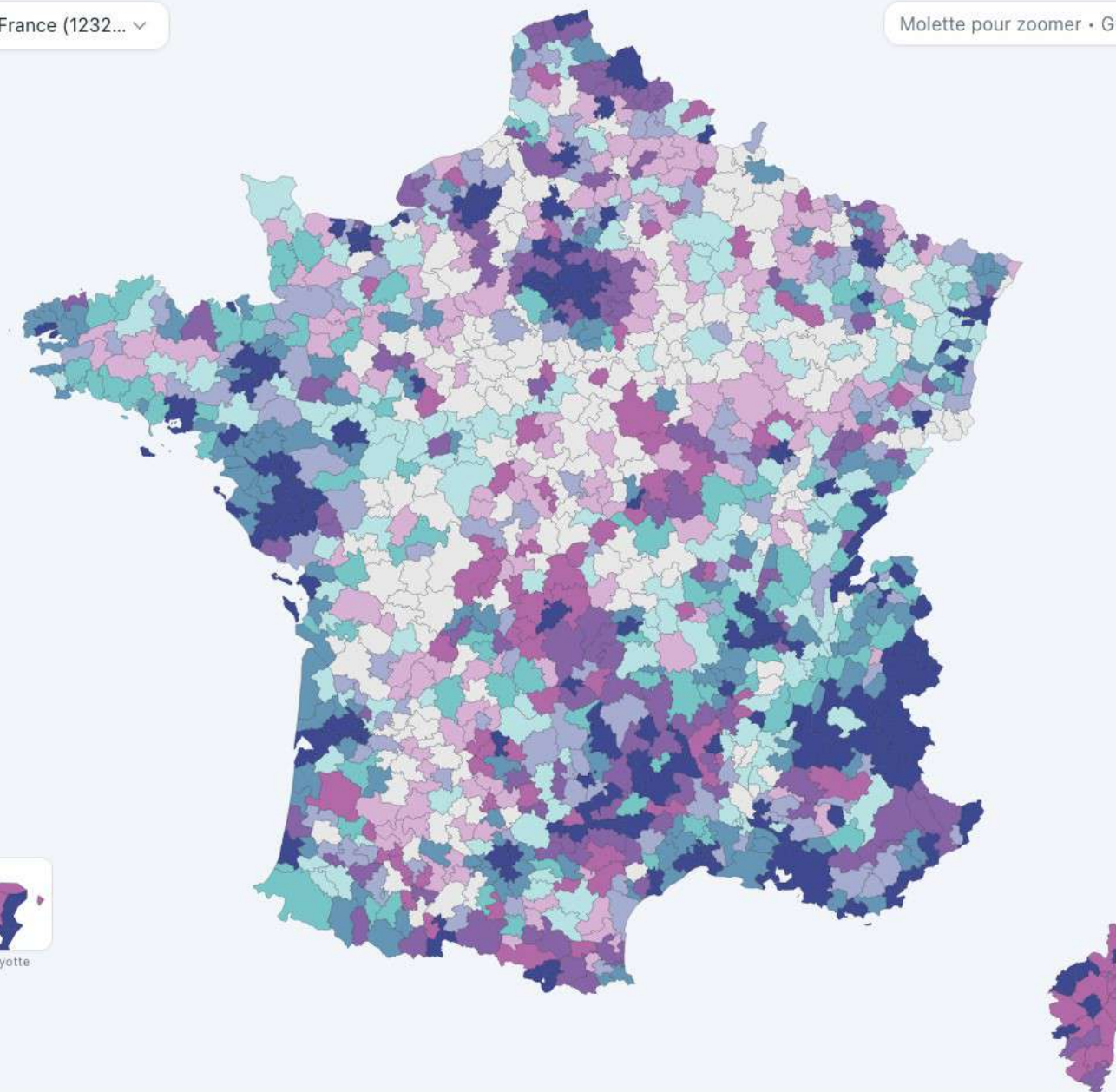
Guyane



La Réunion



Mayotte



ÉCHANGES SUR LES OUTILS PRÉSENTÉS

Des questions ?

Des retours d'expérience à partager ?



ÉCHANGES — VOS RESSOURCES ET OUTILS POUR ALLER PLUS LOIN

Quels outils utilisez-vous déjà ?
Lesquels vous manquent ?



LES PROCHAINS RENDEZ-VOUS DU PARCOURS

En présentiel — les journées d'approfondissement « Territoires en action »

19 octobre · Autun

Croiser les savoirs pour une transition écologique juste

Reconnaître l'expertise et le savoir-faire des habitants et des personnes en situation de précarité

26 novembre · Besançon

Comment repérer, protéger et renforcer la résilience des plus vulnérables face au changement climatique ?

10 novembre · COP régionale

Atelier élus et décideurs : test et enrichissement collectif d'un argumentaire pour la transition juste en BFC.

Perspectives 2027

- Journée d'approfondissement « Ruralité et transition juste »
- Webinaire bilan, capitalisation collective et suites à donner
- Appel à partenariat pour des expérimentations territoriales sur des territoires volontaires de Bourgogne-Franche-Comté

Pour
s'inscrire à la journée d'Autun : <https://enqueteur.bourgogne-franche-comte.developpement-durable.gouv.fr/index.php?r=survey/index&sid=565361&lang=fr>

Annexes – Ressources échangées dans le chat

Ressources thématiques :

Ressources sur les réseaux de chaleur et de froid :

<https://reseaux-chaleur.cerema.fr/acteurs/cerema>

Le portail Enr pour aider à la conception des zones d'accélération :

<https://www.cerema.fr/fr/actualites/portail-cartographique-energies-renouvelables-evolue>

La publication de l'ORECA sur la précarité énergétique BFC :

https://oreca-bfc.fr/productions?detail=89267&positionResult=12&refUnique=arko_default_62e7e6333da6d&arko_default_62e7e6333da6d--contentIds%5B0%5D=29960&arko_default_62e7e6333da6d--changeStateUrl=true

Outil Adapt'canicule (Resovilles) : Évaluation de la vulnérabilité des quartiers fragiles aux canicules. Accéder à l'outil (

<https://adapt-canicules.resovilles.com/>)

Aller plus loin sur la théorie du Donut :

- Conférence de Kate Raworth - Biennale 2023. (YouTube) : <https://www.youtube.com/watch?v=VghLMJNoUFs>
- Interview de Kate Raworth - Biennale 2023 (YouTube) <https://www.youtube.com/watch?v=hdHjJ6keRs8>

Les travaux du Labo de l'ESS :

<https://www.lalabo-ess.org/transition-ecologique-juste>

Pour les entreprises et l'ESS, la comptabilité CARE (Comprehensive Accounting in Respect of Ecology) ; une méthode comptable innovante développée par Jacques Richard et Alexandre Rambaud, intégrant les capitaux humains et naturels aux côtés du financier pour évaluer la performance des entreprises) est en train de se développer :

<https://www.cerces.org/care>

Des contacts :

Le conseil régional des personnes accompagnées (C.R.P.A) localisé au sein de la Fédération des Acteurs de la Solidarités (F.A.S) à Dijon peut apporter un appui pour favoriser l'association des personnes vulnérables aux réflexions dédiées à la Transition Juste.

Le contact de la FAS BFC :

<https://www.federationsolidarite.org/regions/bourgogne-franche-comte/>

Merci pour votre attention

